

# 融合发展带动乡村全面振兴

策划:张海燕 参与撰稿:李菲菲 张怡 行晓艺 资料提供:文中相关省(区)市人民政府新闻办公室

## 回望十四五 西部有的聊⑦

“十四五”期间,西部各地深入贯彻落实乡村振兴战略总要求,统筹推进农业农村现代化,农业强国建设迈出坚实步伐,乡村全面振兴取得显著成效,乡村发展活力不断迸发,实现从“稳步推进”到“提质增效”关键跨越,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业注入西部力量。

### 重庆

作为我国中西部地区唯一的直辖市,重庆自“十四五”时期在新型城镇化和乡村全面振兴方面“双向发力”,打造城乡融合乡村振兴示范区,逐步走出一条大城市带动农村、大山区、大库区的城乡融合乡村振兴新路。

数据显示,2024年,重庆市常住人口城镇化率达72.14%,居中西部第一位;城乡居民人均可支配收入比缩小至2.24:1;脱贫区县农村居民人均可支配收入增至20605元,同比增长6.8%,增速连续4年高于全国平均水平。

#### 双向流动

走进重庆巴南区二圣镇集体村,云林天乡景区优美的田园风光吸引众多游客打卡。集体村党委书记、村委会主任郑孝前说,2021年以来,200多名年轻人返乡入乡创业,村产业发展取得喜人成绩。

在城里入乡创业的同时,不少农民也进城安居。作为重庆中心城区唯一的国家城乡融合发展试验区,巴南区在重庆市率先放宽城镇落户限制,并探索建立进城落户农民的农村权益保障机制。巴南区惠民街道辅仁村负责人周仁波介绍说,通过进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益机制,村里盘活了60多亩闲置土地,引入社会资本打造智慧种植基地,既保障了进城落户农民的权益,也让村集体每年增收20万元。

随着一系列改革措施的实施,人才、资金、土地等要素双向自由流动,重庆城乡差距、区域差距、收入差距持续缩小。

重庆市发展改革委党组成员、副主任米本家说,近年来,重庆统筹推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革,在全域内优化国土空间布局和资源要素配置,加快产业导入,推动基础设施向农村延伸,提高农村基本公共服务水平,要素资源双向流动、城乡互促共进的新格局基本形成。

重庆积极推进以区县城和中心镇为重要载体的新型城镇化建设,“一县一策”推动山区库区强县富民和现代化,实施了125个县(区)城镇化补短强弱项目,县(区)域综合承载能力和小城镇服务“三农”功能持续提升。2024年,中心城区外区域常住人口城镇化率达61.5%,重庆主城区与山区库区人均地区生产总值的比例缩小至1.66:1。

重庆还不断健全城市工商资本和科技、人才下乡有序引导机制,深入实施规划、科技、经营、资金进乡村和能人、青年、务工人员回乡村的“四进三回”行动,引导城市产业、技术、信息等优质要素向乡村流动。

#### 产业兴旺

产业振兴是乡村振兴的重中之重。“十四五”时期,重庆实施千亿元级生态特色产业培育行动,依山就势发展生态特色产业,推进农村一二三产业融合发展,做优做强特色名优农副产品,壮大农业产业集群,强村富民之路越走越宽广。

重庆永川区南大街街道黄瓜山村是重庆市首批20个乡村振兴示范村之一,当地在发展梨产业的同时,不断壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业,以农文旅融合发展开拓致富新路。黄瓜山村委会主任孔丘介绍说,2021年以来,村里拓长了30公里公路,新建了2.6平方公里的旅游核心区,打造了17个景点,年游客接待量超过80万人次,村民年人均纯收入从2021年的2.48万元提高至2024年的3.01万元。

永川区委农业农村工委委员、区农业农村委副主任吕先成介绍,“十四五”时期,该区实施高标准农田建设项目24个,推动有效耕地面积增长20%以上,土地亩产量、收益率提高10%以上。同时,因地制宜培育乡村产业,通过“农业景观+观光旅游”“家庭农场+农事体验”等模式大力发展乡

村旅游,累计创建重庆市级休闲农业和乡村旅游示范镇(街道)4个、示范村9个、示范点16个。

紧扣乡村振兴,重庆近年来着力发展以火锅食材、粮油加工、生态畜牧三大千亿元级产业为代表的产业集群,加快建设奉节脐橙、涪陵榨菜、巫山脆李等10条百亿元级产业链。

农业关键技术取得新突破。“十四五”时期,重庆组建了7个农业科技创新联盟、16个产业技术体系创新团队,建成全球最大的家蚕基因库以及全国最大的榨菜和柑橘资源圃;建成国家生猪技术创新中心等国家级平台2个、部级重点实验室19个;累计取得农业科技成果1724项、转化377项,转化率达21.86%,转化金额超12亿元。

农村三产融合迈上新台阶。重庆把食品及农产品加工业纳入全市“33618”现代制造业集群体系,累计培育规上加工企业近900家,总产值超2600亿元。同时,培育乡村旅游、休闲农业、健康养老等新业态,建立农文旅融合发展机制,打造了8个全国休闲农业重点县、90个中国美丽休闲乡村、5000多个休闲观光体验园。

#### 乡村和美

巴岳山下,重庆铜梁区土桥镇六贏村,3000多亩荷花竞相绽放,游人如织。六贏村党支部书记王定文说,以“荷”为媒,村里建起了荷花廊、荷花栈道、荷和原乡风情馆以及荷文化馆等景点,让农区变景区,实现集体增收和农民致富的双赢。

巴山渝水间,一个个和美乡村竞相涌现。“十四五”期间,重庆学好用好“千万工程”经验,实施千个巴渝和美乡村建设行动,从加强乡村规划引领、加大基础设施建设、改善农村人居环境、优化乡村治理机制等多方面入手,全面筑牢现代化新重庆建设的乡村底色。目前,全市已累计建设巴渝和美乡村达标村3500多个。

乡村建设亮点纷呈。截至2024年,重庆全市行政村通硬化路达100%,行政村5G网络覆盖率100%,自来水普及率超90%,农村卫生厕所普及率达到87.8%,农村生活垃圾收运处置体系覆盖100%的行政村和99%以上的自然村组,农村生活污水治理(管控)率达到75%。重庆农村人居环境整治工作连续5年获国务院督查激励,奖励次数全国第一。

乡村治理效能提升。以数字重庆建设为牵引,重庆构建完善党建统领“141”基层治理体系,在全市1031个镇街全覆盖建成基层治理中心指挥室,在1.1万个村社设立6.5万个网格,实现治理体系“一网统揽”,累计创建全国乡村治理示范镇6个、示范村60个。

发展的脚步没有停止。当前,重庆正朝着建设城乡融合乡村振兴示范区目标奋力前行。重庆市农业农村委相关负责人表示,将持续统筹推动乡村产业发展、乡村建设、乡风文明、乡村治理,一体推进农业增效益、农村增活力、农民增收入,在城乡深度融合中绘就乡村全面振兴新画卷。

### 陕西

“十四五”期间,陕西全面落实党中央、国务院决策部署,学习运用“千万工程”经验,扎实推进“七个提升工程”,坚决守牢保障粮食安全和不发生规模性返贫底线,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,乡村全面振兴不断取得新成效。

一是粮食和重要农产品生产能力显著增强。严格落实粮食安全党政同责,深入实施“两藏”战略,坚持良田良种良机良法集成发力,扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。探索建立耕地、永久基本农田和高标准农田“一体化”管理机制,全省耕地总量连续3年实现净增加,累计建成高标准农田2468万亩。集成推广关中灌区两料“吨半田”、陕北春玉米“一季吨粮”、陕南稻油轮作“1253”等高产模式,持续开展粮油作物大面积单产提升行动,累计打造“吨粮镇”13个、“吨粮村”25个。2024年粮食产量突破1350万吨,增量跻身全国前十,油料产量62.85万吨、蔬菜产量2153.4万吨、肉类产量129.5万吨,分别较2020年增加6.3%、10%、20.9%。

二是脱贫攻坚成果持续巩固。严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不

摘帮扶、摘帽不摘监管”四项要求,确保帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。持续强化动态监测帮扶,优化监测预警平台,推动“两不愁三保障”和饮水安全问题常态监测、动态清零,监测对象风险消除率达到78.7%,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。推动帮扶产业发展,脱贫县均形成了2~3个主导产业;开展防止返贫就业攻坚行动,脱贫人口务工就业连续5年超过210万人。陕西在国家考核中连续4年获得“好”等次。

三是特色产业加快全链发展。深入实施特色现代农业重点产业链建设五年行动,每年统筹约20亿元中省农业专项资金全力支持全产业链建设。建立部省共建“延安苹果”、厅市共建“柞水木耳”“平利茶叶”“米脂小米”等工作机制,形成“省级抓千亿级、市级抓百亿级、县级抓十亿级”工作体系。2024年综合产值达6649亿元,带动市级发展26条超百亿元、县级发展131条超十亿元产业链,苹果、猕猴桃、羊乳3个产业体量稳居全国第一,产量分别占全国的1/4、1/3和3/5,茶叶、食用菌产量和设施农业规模位居西北首位。

四是和美乡村建设稳步推进。以学习运用“千万工程”经验为引领,建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村,每年统筹20亿元,建成省级“千万工程”示范村1008个,提升改造748个乡村振兴重点帮扶村。

全省农村基础设施不断完善,自来水普及率达到98.2%,农网供电可靠率提升至99.9%,所有行政村和87%的30户以上自然村通硬化路,行政村5G通达率达到99.5%;农村公共服务更加便利,义务教育专任教师本科以上学历占比提高到88.7%,85%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家标准。在革命圣地延安成功举办中国文明乡风大会,开展农村高额彩礼专项整治,举办“村歌村戏村民唱”等“大地流彩”系列活动,农民精神文化生活更加充盈。

五是科技装备支撑更加有力。持续打造杨凌示范区旱区农业新质生产力策源地,与省内各市、农业大县构建“1+10+N”农业科技协同推广合作模式。聚力开展农业关键核心技术攻关、示范推广,“旱地绿色智慧集雨补灌技术”入选农业农村部2024年10项重大引领性技术。国家级育繁推一体化种业企业连续三年每年新增1家,72个农作物新品种通过国家审定。建设区域农事综合服务中心120个、常态化农机应急作业服务队477支。

### 甘肃

“十四五”时期,甘肃省省委、省政府坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置强力推动,落实农业农村优先发展总方针,突出乡村全面振兴这个“三农”工作总抓手,学习运用“千万工程”经验,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,着力提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理三个水平,持续强化农村改革和农民增收两项举措,奋力推动农业农村高质量发展,绘就了一幅生机勃勃的乡村振兴新画卷。

#### 特色产业助推乡村振兴

数据显示,2024年,甘肃省“牛羊菜果薯药粮种”八大特色产业全产业链产值达到5772亿元,玉米制种、马铃薯种薯生产量均占到全国用种量的一半以上,成为全国最大的对外瓜菜花卉制种基地。“甘味”连续4年位居中国区域农业形象品牌影响力指数百强榜首。全省第一产业增加值增速自2021年以来连续18个季度居全国前5位,2025年前3季度同比增长5.4%,高于全国平均水平1.6个百分点,增速排全国第3位。甘肃深入实施“5155”“和美”乡村建设行动,坚持物质文明、精神文明、生态文明一起抓,一大批“村美院净乡风好、业兴民富集体强”的美丽乡村在陇原大地竞相涌现。全省农村综合改革稳步推进,农业龙头企业达到3571家,农民合作社超过9.3万家,家庭农场达到7.2万家,有效激活了乡村振兴的“一池春水”。

2024年底,全省农村居民人均可支配收入达到14105元,较2020年增长36.4%,城乡居民人均可支配收入比值由2020年的3.27:1缩小到2.97:1。全省脱贫地区农村居民人均可支配收入增速连续4年高于全省平均水平。2025年前3季度,农村居民人均可支配收入同比增长6.2%,高于全国0.5个百分点,增速排全国第3位,连续6个季度居全国前3位。

“种业振兴”成效显著。甘肃按照“一年开好头、三年打基础、五年见成效、十年实现重大突破”的总体部署,深入推进种业振兴行动,全省玉米、马铃薯、瓜菜花卉制种面积分别较2020年提高32.5%、23.8%、18.8%,玉米制种面积居全国第1,774个玉米、小麦等主要农作物新品种通过国家审定,良种覆盖率达97%以上。

脱贫成果由“巩固住”向“拓展好”纵深推进

甘肃省委、省政府坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为首要政治任务,严格落实“四个不摘”要求,保持政策不断档、帮扶不断线;协同推进“守底线、增动力、促振兴”,扎实推动责任、政策、工作“三落实”;筑牢监测帮扶防线,研发推广“一键申报”系统,对有返贫致贫风险的监测对象一户一策落实帮扶措施,累计帮扶55.2万名监测对象消除返贫致贫风险。甘肃着力提升基本保障水平,建立健全“三保障”和饮水安全动态监测、问题清零机制,义务教育巩固率提高到98%,脱贫人口大病和4种主要慢性病救治覆盖率均达99%以上,累计实施农村危房改造和农房抗震改造14.5万户,农村自来水普及率达到95%。

甘肃坚持把产业和就业作为巩固拓展脱贫攻坚成果的主攻方向,多措并举增加脱贫群众收入,有效增强了固成果、促振兴的内生动力。衔接资金用于产业占比稳定在60%以上,每个脱贫县都发展了1至2个特色主导产业,分类推进帮扶产业巩固、升级、盘活、调整,加强帮扶资金、项目、资产一体化管理。全省每年输转脱贫劳动力190万人以上,有劳动能力的搬迁脱贫家庭实现户均1人以上就业。

甘肃把乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁安置点作为帮扶重点区域,集中支持23个国家和16个省级乡村振兴重点帮扶县,累计实施补短板促振兴项目1.9万个,加快补齐了固成果、促振兴的发展短板。天津、山东和37家中央定点帮扶单位累计投入甘肃的财政援助资金达192亿元,在产业、劳务、人才等方面开展了多层次、全方位、宽领域的协作帮扶。

乡村建设由“点上美”向“片区美”蝶变升级

立足全省河西走廊、中部沿黄、陇东陇中黄土高原、南部秦巴山区、甘南高原五大区域不同特点,甘肃因地制宜推进集聚提升、特色保护、城郊融合3种发展类村庄建设,省级支持2500个村开展乡村建设,建成和美乡村300个。

甘肃统筹推进厕所、路、水、房、电、气、厨、院“八改”工程,持续改善农村人居环境,具备条件的自然村组通硬化路率达96.3%,90%以上行政村实现5G网络覆盖,农村供电可靠率、行政村通互联网比例均达100%,村级寄递物流综合服务站实现建制村全覆盖,农村常住农户卫生厕所普及率83%,生活污水治理(管控)率42.2%,生活垃圾收运处置实现全覆盖。

甘肃深入推进乡村治理,常态化开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动,支持各地举办“村超”“村BA”“村晚”等形式多样的群众性文体活动,累计创建全国乡村治理示范村镇66个,陇南市民事直说“1234”工作法等7个创新经验被评为全国乡村治理典型案例,什川古梨园系统被联合国粮农组织确定为全球重要农业文化遗产,非遗说唱节目《农民的日子美滋了》获得2025年全国村歌大赛总决赛一等奖。

### 云南

“十四五”时期,云南锚定省委“3815”战略发展目标,聚焦特色农业强省建设,扎实有力推进乡村振兴各项重点工作,持续推动农业增效益、农民增收入、农村增活力,走出一条符合云南农业农村实际的发展路子。

#### 多类云品面积产量居全国第一

近年来,全省把高原特色农业作为“芯片产业”来打造,大力发展生态农业、设施农业、高效农业、共享农业,集中力量培育壮大“1+10+3”重点产业,初步构建具有云南特色的现代农业产业体系。茶叶、鲜切花、坚果、咖啡、中药材、烟草、天然橡胶种植面积和产量持续居全国第一,蔬菜、水果、肉牛、生猪、蔗糖等产业规模已居全国前列,农产品加工业产值和农业总产值之比从1.9:1提高到2.3:1,2025年有望提高到2.5:1。

国前列,农产品加工业产值和农业总产值之比从1.9:1提高到2.3:1,2025年有望提高到2.5:1。

以“云花”“云咖”“云药”为代表的高原特色农业持续发展壮大。种业创新方面,“十四五”时期,省级审定通过主要农作物品种有1254个,国家登记的非主要农作物品种有1016个,分别居全国第一、第二。在设施农业方面,目前,鲜切花基本全部采用设施种植,其中智能化设施产量从“十三五”末的16亿枝增加到42亿枝,占比超20%,提高约9个百分点;优质花比例从40%提升至60%以上,实现量质齐升。设施小浆果产量从“十三五”末的6.4万吨增加到17.4万吨,产量占比达48%,提高20个百分点。建成39个中药材GAP基地,涵盖10个中药材品种,GAP中药材品种数量居全国第一。

在农产品加工方面,咖啡精深加工率从“十三五”末的20%提高到80%,咖啡全产业链产值从318亿元提高到800亿元;中药材产地、趁鲜、饮片加工快速发展,2024年全省中药材企业加工产品产量在70万吨左右,较“十三五”末增长42.8%。

在冷链物流方面,基本建成覆盖蔬菜、水果、花卉等生鲜农产品主产区的区域性冷链物流设施集群,建成冷库库容780万立方米,每年可处理果蔬3500余万吨。在数字农业方面,累计建设100个数字农业创新应用示范基地。此外,加快推进高原特色农业园区化、绿色化和品牌化发展,建设8个国家级优势特色产业集群、62个农业产业强镇、9个国家级现代农业产业园;2024年,有机产品证书2797张,绿色食品产品3652个,分别居全国第二、第三,茶叶、蔬菜、咖啡有机认证面积均居全国第一。

“十四五”时期,全省从用地保障、政策支持、基地建设、科技赋能、主体培育5个方面助推林下经济和高原特色农业高质量发展。2024年底,全省林下经济利用林地面积达5861万亩,林下经济产值由2019年的650亿元增长到2024年的1934亿元,居全国第二。

### 广西

“十四五”时期,广西坚决贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署,将乡村全面振兴纳入全区发展大局;筑牢防止返贫底线,严格落实“四个不摘”,优化“两化”监测帮扶;做强特色帮扶产业,全力推动产业链补链、提质增效;学习运用“千万工程”经验,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。过渡期五年,广西绘就乡村全面振兴新图景,离不开扎实有力的财政保障。

#### 持续强化财政投入保障

广西坚决守住不发生规模性返贫底线,严格落实“四个不摘”要求,不断夯实财政支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的基础。一是稳定财政投入渠道。“十四五”期间,全区一般公共预算农林水支出累计达3852.32亿元,较“十三五”时期增长9.18%。将涉农资金统筹整合试点范围优化调整至44个乡村振兴重点帮扶县,科学编制整合方案,因地制宜破解农业农村发展关键难题。二是保持衔接资金投入稳定。累计投入各级衔接资金超过1140亿元,优先保障到户到人资金需求,重点支持联农带农富农产业发展,统筹推进农民增收与农村基础设施建设,补齐短板。其中,累计向20个重点帮扶县投入中央和自治区衔接资金423.5亿元,占全区总量的39.9%,县均投入为其他县的2.5倍以上。2021年至2024年,20个重点帮扶县GDP年均增速达8.6%,高于全区2个百分点;财政自给率较2020年提高了4.03个百分点。三是积极争取粤桂东西部协作资金。过渡期以来,累计获得粤桂东西部协作资金87.11亿元,年均超过17亿元;对口帮扶县平均每县获得资金超过5000万元。资金重点用于产业、劳务、消费、人才、基础设施及社会事业等领域,累计实施对帮扶项目2580个,年度资金支出进度均保持在91%以上。通过完善资金管理办法、项目资产管理办法及绩效评价机制,持续加强监管,切实提升资金使用效益。在2021—2024年国家东西部协作考核中,粤桂两省区连续四年获评“综合评价好”等次,其中广东省连续四年位列东部省份第一,广西连续三年位列西部省份第一。