

融合发展带动乡村全面振兴

(上接4版)

以产业发展带动式帮扶

广西充分发挥林果蔬菜畜糖等特色资源优势,加快构建“10+3+N”现代特色农业产业体系。一是做强特色产业。围绕壮大县域经济,累计投入中央农业产业发展资金127.92亿元、自治区农业生产发展资金43.15亿元、农业经营主体能力提升资金35.64亿元,重点推进资源链、产品链、销售链、品牌链、数智链“五链”建设。实施现代特色农业三年行动,设施农业总产值突破2800亿元,打造“桂字号”农业品牌641个、总产值超5000亿元,建成一批国家级和自治区级现代农业产业园。庭院经济累计产值达67.55亿元,带动脱贫户(含监测户)37.89万户,户均增收3883元。二是精准到户帮扶。推广“龙头企业+合作社+农户”模式,培育农业龙头企业645家、农民专业合作社5.94万个,发放以奖代补资金110.33亿元,覆盖脱贫户(含监测户)389.78万户次,产业帮扶覆盖率超90%。累计投入衔接资金521.86亿元支持产业发展,发放脱贫人口小额信贷599.61亿元,惠及83.27万户次。例如,柳州三江侗族自治县立足“两茶一木”资源,累计投入衔接资金及社会资本约2.3亿元,打造茶旅文化综合体,带动2.23万易地搬迁人口人均年增收超1.2万元,就业率达95%以上。三是健全联农带农机制。各地完善帮扶项目利益联结,推广订单收购、务工吸纳、土地流转等十种方式,以及订单、股份、服务、产业融合四类联结模式,推动市场主体切实履行带农责任。以百色平果市为例,该市对实施蔬菜产业实施“先建后补”,按每亩3000—8000元予以补助,并明确要求经营主体带动脱贫户或监测对象,补助额度与带动户数挂钩,实现产业增效与农民增收良性互动。

建设宜居宜业和美乡村

广西积极引导群众参与,多方筹措资金,强化激励引导,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。一是实施“千村示范、万村整治”工程。2024年至2025年,自治区每年安排衔接资金10亿元实施“千万工程”项目,并撬动社会资本、农民投工投劳等多方投入。例如,南宁隆安县2024年探索村民自建模式,安排市级衔接资金3233万元,实施村内道路硬化、农田水利等项目,惠及约3.3万户13.9万人。二是巩固住房安全保障成果。筹措中央和自治区农村危房改造补助资金10亿元,改造农村危房32056户。行政村4G网络和光纤网络覆盖率均达到100%。三是加强农村供水保障。筹措中央和自治区农村饮水安全维修养护和农村供水工程建设相关资金15.78亿元。争取到中央竞争性项目资金1.2亿元,支持南宁宾阳县、百色平果市建设小型引调水工程。超过九成的农村群众用上了方便清洁的自来水,农村供水质量和水平显著提高。四是推进村庄规划编制。印发《广西壮族自治区低成本实用性简易型村庄规划编制技术导则(试行)》等规范,累计投入7亿元自治区补助资金,支持7500多个有条件的村庄完成规划编制。

贵州

“十四五”时期,贵州坚持以高质量发展统揽全局,推动农业现代化迈出坚实步伐,保持了稳中有进、稳中向好的良好势头。2024年,全省第一产业增加值2971.66亿元、农村居民人均可支配收入15856元,分别较2020年年均增长4.7%、8%,城乡居民收入比收窄至2.8:1。

脱贫攻坚成果巩固拓展。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村振兴的底线任务,全面落实“四个不摘”要求,建立健全防止返贫致贫的监测和帮扶体系,持续巩固提升“3+1”保障水平,深化易地扶贫搬迁后续扶持,倾斜支持20个国家乡村振兴重点县加快发展,累计帮助67.9万监测对象稳定消除返贫致贫的风险,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。坚持产业就业两手抓,大力实施产业奖补到户,激发脱贫群众内生动力;通过东西部协作机制、帮扶车间、公益性岗位安置等举措,脱贫人口务工就业规模稳定在330万人以上。脱贫群众生活水平进一步提高,贫困地区面貌进一步改善,脱贫基础更加稳固、成效更可持续。2021年以来巩固脱贫成果后评估和东西部协作考核连续四年获评“好”等次。

农业特色产业蓬勃发展。聚焦品种品质品牌和标准化生产,专班化推进12个特色产业优势产业发展,培育国家级农业龙头企业62家,建设国家现代农业产业园13个、产业集群10个、产业强镇65个,大方天麻、遵义朝天椒、关岭黄牛等14个“老字号”区域公用品牌入选全国农业品牌精品,山地特色农业质量效益和竞争力持续提升。全省辣椒、刺梨、李子、天麻、薏仁、太子参种植规模全国第一,茶叶、中药材、猕猴桃全国前三位,夏秋蔬菜产业发展成为全国重要主产区。特色农业成为“两江”上游的重要生态屏障和农民增收致富的绿色银行。

农业科技装备水平迈上新台阶。大力实施产业振兴行动,圆满完成第三次农业种质资源普查,摸清了农业资源家底,崖州湾国家实验室西南首个粮油试验基地落户贵阳,自主选育的油研2020、威芋5号连续两年入选全国十大品种,康农玉8009获评为全国重大新品种,遵义朝天椒、大方皱椒跻身全国十大名椒,三穗鸭、关岭牛等16个地方品种入选国家畜禽遗传资源保护名录,成功克隆优质地方猪种促进畜禽遗传资源保护,破译关岭牛完整基因组促进精准育种,性控冻精技术母犊出生率超88%,助力肉牛扩群增量。集中攻关农机等关键核心技术,研发改进一批适宜丘陵山区的新农机,工厂化育苗、无人机吊运、智能化作业成为山地农业新场景,农业社会化服务成为联结小农户与现代农业的关键纽带,主要农作物耕种收综合机械化率达到58%,年均增长3.4个百分点。建成绿色农药全国重点实验室,新农药创制达到世界一流水平。全省农业科技进步贡献率61%,为农业高质量发展插上科技的翅膀。

“四在农家·和美乡村”建设取得新成效。学习运用“千万工程”经验,以“四在农家·和美乡村”为载体,实施“两清两改两治理”和卫生家庭建设行动,引导农户清乱堆乱放、清残垣断壁,统筹改造一批卫生厕所和养殖圈舍,减量化、资源化、无害化治理生活垃圾,分散化、小型化、生态化治理生活污水,农村人居环境明显改善,农村卫生厕所普及率、生活污水治理率和30户以上自然村寨生活垃圾收运设施覆盖率分别达82.1%、57.9%和93.4%。实施文明乡风建设工程,开展高额彩礼、滥办酒席等突出问题治理,探索“车不过十、礼不过百”“合约食堂”等一批乡村治理经验,良好家风、纯朴民风、文明乡风在乡村落地生根。“村超”“村BA”“村晚”等村字号品牌活力四射,成为展示多彩贵州文化魅力的新窗口,促进地方发展的新引擎。农民成为乡村全面振兴的主角,乡村成为既有乡土韵味、又承载诗与远方的理想家园。

深化农村改革取得新突破。坚持以改革创新为根本动力,围绕基层基础“强双基”,聚焦减负、增收、提质、拓渠、优考,推动人往基层走、政策往基层倾斜;创新完善设施、招强引优、优化用途、灵活重组、瘦身增效、强化服务“六条路径”,有效盘活了农村闲置低效资产,全省无经营收益村实现动态清零,村经营收益18.2万元,50万元以上的村有1586个,100万元以上的村有468个。稳妥推进农村土地“三权分置”改革,保持土地承包关系稳定。完善宅基地农户资格权保障机制,出台农村村民住宅建设管理“十条措施”,湄潭、息烽、金沙顺利完成国家农村宅基地制度改革试点任务,农村发展活力不断焕发。

四川

“十四五”时期,四川锚定打造新时代更高水平“天府粮仓”,加快建设农业强省的目标,在推进乡村振兴上全面发力,推动“三农”工作取得新成效:全省第一产业增加值保持平稳增长,2024年达5620亿元;农民收入持续增长,2024年农村居民人均可支配收入达21303元,城乡居民收入差距缩小到2.2:1。

产业是乡村振兴的“引擎”,环境是乡村振兴的“底色”。这5年,四川乡村全面振兴有哪些亮点?交出了怎样的答卷?发布会上,一组组数据、一个个案例,勾勒出四川乡村5年来的蝶变成长。

乡村产业更强

2024年全省粮食播种面积9608.8万亩、总产726.8亿斤、单产378.2公斤每亩,分别较“十三五”末增加139.3万亩、21.4亿斤、5.7公斤,均创历史新高;全省生猪出栏稳定在6000万头以上,保持全国第一;菜、果、茶、渔产量,分别较“十三五”末增长17%、31%、32%、17%……发布会上,四川用一组组数据,呈现出打造新时代更高水平“天府粮仓”,加快建设农业强省的成效。

“天府粮仓”建设成效见效,乡村全面振兴的支撑更稳。”省委农办主任、农业农

村厅厅长蒋刚表示,四川开展“天府粮仓·百县千片”建设,“十四五”时期已新改建高标准农田1773.2万亩,全省农作物耕种收综合机械化率达60.1%,较“十三五”末增加21个百分点。

现代农业是现代产业体系的重要构成。依托得天独厚的农业条件,四川加快构建现代产业体系,乡村全面振兴的引擎更强。蒋刚表示,四川大力实施“1+1+8”千亿级优势特色农业产业建圈强链,深入实施“天府粮仓·千园建设”行动,累计建设国家级现代农业产业园21个、产业集群10个,居全国前列;推进延链补链,2024年全省农产品产地初加工率达到69%,较“十三五”末提升9个百分点;大力发展新产业新业态,2024年全省休闲农业收入1080亿元。

农村环境更优

四川将农村生活污水治理作为农村环境整治、美丽乡村建设的重要抓手,形成“低成本、易管护、可持续、效果好”的治理模式,全省农村生活污水治理(管控)率从2019年的不足20%,提升到2025年9月底的78.18%。生活垃圾处理方面,四川持续完善“户分类、村收集、镇运输、县处理”模式,农村生活垃圾收转运体系行政村覆盖率达99%以上,70%以上的行政村(含涉农社区)配备生活垃圾分类收集设施。

从整体优化城乡格局成效来看,住房城乡建设厅一级巡视员张泽民说,“十四五”期间,四川共培育命名100个“省级百强中心镇”,通过引导人口、资源和要素集聚,已命名镇镇区常住人口总量增加18.3万人;建成区面积高于全省镇均水平1.08平方公里,镇域综合承载能力和辐射带动能力明显增强。

既要改善“硬”条件,也要提升“软”实力,让群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。对此,四川出台《四川省传统村落保护条例》《关于加强古镇古村落古民居保护工作的意见》,指导成都市、甘孜州、宜宾市等地完成地方性保护立法;编制完成《四川省传统村落保护利用体系规划》,构建“一核一环三带五区”保护利用空间和“十六片五十四群”保护利用框架。

随着和美乡村建设稳步推进,乡村全面振兴的底色更靓了。“十四五”时期,四川出台“美丽四川·宜居乡村”建设五年行动方案等系列文件,累计实施建设项目5.6万个,总投资622亿元,新改建农村公路7.6万公里/总里程达37.5万公里,农村自来水普及率达到91.96%,实现“村村通5G”;乡村人居环境与治理水平也在不断提升——农村卫生厕所普及率达到95%,村BA、村跑、村歌等“村字号”文体活动火热出圈。

内蒙古

“十四五”时期,内蒙古全区认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线,锚定国家重要农畜产品生产基地建设,大力弘扬蒙古马精神,攻坚克难、实干笃行,推动农牧业高质量发展迈上新台阶,乡村全面振兴取得新进展。主要体现为六个“持续提升”。

第一,农牧业综合生产能力持续提升。严格落实粮食安全党政同责,扛稳保障国家粮食安全政治责任。一是高标准农田建设实现跃升。“十四五”期间,各年度任务面积稳居全国前列,累计建成高标准农田6282万亩,覆盖47%的永久基本农田,支撑起全区2/3以上的粮食产能。二是粮食产量实现跃升。大力实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,突出良田良种良机良法“四良”融合,2024年全区粮食单产提高到779.7斤/亩,总产首次迈上800亿斤台阶,达到820亿斤,居全国第六。三是畜产品供给实现跃升。发挥畜牧业大区优势,开展肉牛、肉羊“两个百万”育肥行动,全区主要肉类产量达到300.8万吨,较2020年增长12.2%。多措并举推动奶源基地与加工能力配套升级,2024年牛奶产量776.7万吨,较2020年增长27%。羊肉、牛肉、牛奶产量分别约占全国的1/5、1/9、1/5,均稳居全国第一。种植人工饲草2106万亩,2024年全区各类饲草产量5783万吨,草产业全产业链产值超900亿元。

第二,农牧业科技装备水平持续提升。大力推进农牧业科技协同攻关,加快科技成果转化推广应用,坚持用现代设施装备武装农牧业,因地制宜发展农牧业新质生产力。一是种业振兴取得新成效。全区牛羊核心育种场数量、种公牛站数量均居全国第一。马铃薯良繁面积、大豆繁殖面积分别居全国第一和第二。自主选育的科河699、蒙豆1137、金苗K1、华蒙肉羊等10个品种入选国家主推品种目录。全区良种覆盖率达到98%以上。二是农机新装备应用更加广泛。全区可用于播种环节作业的北斗机械4.2万台(套),全年服务作业面积达到4000万亩以上。农作物耕种收综合机械化率提升到90.74%,畜牧养殖机械化率提升到50.16%,均高于全国水平。三是科技推广服务能力不断加强。创建了国家乳创中心、草创中心、巴彦淖尔国家农高区。全国首创“蒙农创”科技110服务模式,带动全区1.4万基层农技人员和518名特聘农技员投身科技服务工作。农业科技进步贡献率提升至62.4%。

等10个品种入选国家主推品种目录。全区良种覆盖率达到98%以上。二是农机新装备应用更加广泛。全区可用于播种环节作业的北斗机械4.2万台(套),全年服务作业面积达到4000万亩以上。农作物耕种收综合机械化率提升到90.74%,畜牧养殖机械化率提升到50.16%,均高于全国水平。三是科技推广服务能力不断加强。创建了国家乳创中心、草创中心、巴彦淖尔国家农高区。全国首创“蒙农创”科技110服务模式,带动全区1.4万基层农技人员和518名特聘农技员投身科技服务工作。农业科技进步贡献率提升至62.4%。

第三,产业融合发展能力持续提升。出台“奶33条”“精深加工9条”“设施农牧业11条”等政策措施,实施培育壮大农副食品加工行动,强力推进一二三产融合发展,全区一产增加值达到2872.6亿元,较2020年增加843.8亿元。一是产业体系更加完善。建设中西部奶业集群、河套向日葵、旱作谷子等10个国家级优势特色产业集群、科尔沁左翼中旗、和林格尔县、杭锦后旗等13个国家现代农业产业园、林西县统部镇、固阳县下湿壕镇、科尔沁右翼前旗察尔森镇等70个农业产业强镇。认定国家重点龙头企业69家,链主企业39家。形成了奶业、玉米、肉羊3个超千亿级,肉牛、饲草2个超500亿级,马铃薯、大豆等10个过百亿级产业,乳肉薯绒等7条重点产业链产值突破7000亿元。二是绿色发展更加高效。高效节水灌溉面积达到4851万亩,年新增节水能力2.5亿方左右,全区水肥一体化面积达3368万亩,农田灌溉水利用系数提升至0.588,高于全国平均水平。化肥农药使用量连续7年保持负增长,农膜回收率达到87%以上,秸秆综合利用率提升到92%。全区认证绿色食品产量508万吨,纳入国家“名特优新”农产品名录897个,居全国第一。农畜产品质量安全合格率稳定在98%以上。三是品牌营销更加有力。创建10个国家级特色农产品优势区,呼伦贝尔草原羊肉、乌兰察布燕麦、科尔沁牛等13个区域品牌入选农业农村部精品培育计划,呼伦贝尔大豆、锡林郭勒羊、兴安盟大米等19个品牌入选《中国农业品牌目录》。做强“蒙字号”大草原优品认证工作,2024年品牌总产值达5370亿元。深入开展京蒙协作,累计实现内蒙古优质农畜产品进京及京外销售近1100亿元。推动建设内蒙古牛羊肉交易中心,成交额达到22.2亿元。在全国设立23个品牌营销中心、3个前置仓,稳步拓展销售渠道,降低物流成本。连续举办三届“农推官”选拔大赛,组织各类展销会86场次,签约销售农产品604.8亿元。

第四,和美乡村建设水平持续提升。充分学习运用“千万工程”经验,因地制宜推进乡村建设和乡村治理,打造亮丽北疆和美乡村。一是基础设施不断完善。全区农村公路通车里程达到18万公里,自来水普及率达到85.1%,新能源通电基本实现偏远农牧户全覆盖,行政村光纤通达率达到99.8%。二是人居环境不断改善。人居环境整治提升五年行动目标全部完成,新建户厕51.3万户,普及率提升至50.8%。97.2%的行政村实现生活垃圾收运处理,污水治理(管控)率达到46.55%。三是农牧民收入不断增长。2024年,农村牧区居民人均可支配收入22543元,在西部12个省区市中排名第一,增速连续5年高于全国平均水平,农牧民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

宁夏

“十四五”时期,宁夏回族自治区党委、政府系统谋划统筹“两化一振兴”各项工作,打造全区高质量发展新引擎,着力推动各族人民稳步迈向共同富裕。

第一,强化顶层设计,“四梁八柱”筑根基。自治区党委、政府高位推动统筹“两化一振兴”各项工作,建立省级领导工作协调推进机制,成立工作专班,常态化开展统筹协调、工作调度,在全国率先出台《关于统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴促进城乡融合发展的实施意见》,配套制定年度工作要点和“三张清单”,统筹落实主要目标、重点任务、重大项目。在目标设定上,在前期调研的基础上,建立由17项主要指标构成的指标体系,以目标指标为牵引,谋划实施重点任务、改革举措和政策措施。在任务安排上,聚焦“规划、兴业、富民”4个关键,全面实施区域一体联动、人口均衡发展、特色产业振兴、公共服务优化、政策机制创新“五大工程”,分类明

确区域、地市、县区、乡村四个层级发展定位和目标任务。在项目支撑上,建立由“十大”产业项目和“十大”设施服务工程构成的全区统筹“两化一振兴”重大项目库,目前已入库项目超2000个,总投资近1.4万亿元,为统筹“两化一振兴”提供强力支撑。在资金安排上,统筹中央预算内投资、超长期特别国债、地方财政资金、地方政府专项债等各类资金近200亿元,专项支持“两化一振兴”领域的重大项目。在试点推进上,纵深推进城镇化潜力提升、县域破除城乡二元结构等17项关键领域改革试点,鼓励各地先行先试,以“小切口”改革推动大范围变革。

第二,强化空间布局,区域协同聚合。统筹区域经济布局和国土空间体系,构建形成了以沿黄城市带和北部引黄灌渠平原区、中部干旱草原区、南部黄土高原区“一带三区”为主体的国土空间开发保护总体格局,全区的产业空间、城镇空间、农业空间、生态空间更加协调,人口联系更加紧密,空间利用效率进一步提升。“十四五”期间,全区单位地区生产总值建设用地使用面积下降16.9%,超额完成了“十四五”目标任务。产业空间方面,打造形成了银川—宁东—吴忠一体化核心区、北部转型升级区、中南部绿色发展区“一核两极”开发区空间布局。城镇空间方面,构建形成了以银川市为主中心城市、以沿黄城市带为骨架、以固原市为副中心城市的“一主一带一副”城镇空间格局。农业空间方面,立足自然地理条件,构建形成了以北部现代农业区、中部特色农业区、南部生态农业区、贺兰山东麓葡萄长廊为主体的“三区一廊”农业空间格局。生态空间方面,立足全域生态整体性,构建形成了黄河生态廊道、贺兰山生态屏障、六盘山生态屏障、罗山生态屏障为主体的“一河三山”生态空间格局。

第三,强化产城联动,协同集聚增动能。坚持以产兴城、以城聚产、产城融合的发展思路,在推进新型工业化中做强引擎,在延伸产业链中增加高质量就业岗位,在吸引人口集聚中提升城镇发展能级,在释放消费潜力中增添产业发展活力。城镇承载力进一步提升,统筹规划、一体推进城镇产业聚集区、基础设施体系建设,“十四五”期间,全区累计更新改造城市燃气、排水等“四类管线”5300余公里,改造城镇老旧小区1352个,惠及19.1万户、60万人。沿黄城市群以全区43%的国土面积承载了70%的常住人口和80%的城镇人口,创造了全区80%的地区生产总值,成为全区经济发展和人口集聚的重要载体。产业集聚力进一步提升,以产业集聚吸引人口汇聚、支撑城镇发展。“十四五”期间,全区工业增加值年均增长7.9%,高于全国平均水平2.5个百分点,制造业增加值占GDP比重由2020年的16.4%提升到2024年的19.9%,增加了3.5个百分点,全员劳动生产率由11.8万元/人增加到16.3万元/人,年均增长6.2%。在新型工业化带动下,全区的城镇人口“十四五”期间累计增长6.2%。开发区竞争力进一步提升,强化产业规划、发展空间规划和国土空间规划的有效衔接,深化开发区管理制度改革,开发区亩均投资强度、产出强度、亩均税收年均增长4.2%、13.8%、12%,产业集群和城镇空间布局耦合交融、协调推进的局面逐步形成。宁东基地成为西部首个产值超2000亿元的化工业园区,入选国家先进制造业集群。

第四,强化农互补,产业支撑激活。坚持以产业振兴引领乡村全面振兴,运用先进适用工业技术反哺农业,推动农业生产效率提升,促进农村一二三产业融合发展。特色产业快速发展,全区农林牧渔业总产值由2020年的703.1亿元增加到2024年的933.7亿元,年均增长5.9%,高于全国平均水平0.8个百分点。“六特”产业全部跻身国家优势产业集群,人均奶产量、牛羊肉产量、蔬菜产量、粮食产量均居全国前列。农机装备快速发展,坚持用现代设施装备武装农业,用现代的科学技术服务农业,全面推广机械化应用,农作物耕种收综合机械化率达到84%以上,高于全国9个百分点。开展“互联网+现代农业”行动,推广智能农机装备示范应用,建设农业生产全程机械化示范县9个、示范园区30个。农产品加工业快速发展,以“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”为抓手,大力发展农产品加工工业,累计建设国家现代农业产业园8个、农业科技园区15个,培育国家级农业产业化龙头企业30家、自治区级390家,全区农产品加工业总产值由2020年的702.5亿元增加到2024年的1002.5亿元,年均增长9.3%,农产品加工转化率达到73%。