

把维护人民健康摆在更加突出的位置

——“十四五”时期西部各地医疗卫生发展纵览

策 划:张海燕

资料提供:文中相关省(区)市人民政府新闻办公室

回望十四五 西部有的聊⑥

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把维护人民健康作为治国理政的基本要务,把维护人民健康摆在更加突出的位置,明确了建设健康中国的大政方针和行动纲领,中国特色基本医疗卫生制度框架基本建立,健康中国建设持续推进,人民健康水平不断提高。“十四五”时期,西部各地加快建设健康中国,建成了覆盖城乡的基层医疗卫生服务网络,机构数量稳步扩容,服务半径不断优化,基层医疗服务能力持续提升。

陕 西

“十四五”期间,陕西认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持新时代党的卫生与健康工作方针,统筹推进疫情防控、深化医改、医疗卫生服务体系建设,基层医疗卫生服务能力提升、健康陕西行动、“一老一小”健康服务保障、中医药传承创新发展等卫生健康重点工作,三秦百姓健康获得感、幸福感、安全感持续增强。

一是坚持生命至上,公共卫生防护网织得更牢。有效应对多轮新冠疫情冲击,成功控制输入性疟疾、登革热等传染病传播,疾控体系改革基本完成,公共卫生服务能力全面提升。全省建成艾滋病检测网络实验室 2049 家,基本形成 2 小时检测圈。结核病报告发病率由 2020 年的 47.26/10 万下降至 36.72/10 万,适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在 99%以上,麻疹、狂犬病、乙脑、流脑等疫苗可预防疾病维持在历史最低水平。

二是坚持深化改革,看病就医体验持续优化。推动全省所有市、区(县)均由一位政府负责同志统一分管“三医”工作,协同治理机制更加顺畅。分级诊疗制度有效落实,建成 219 个省级专科联盟,在宝鸡、延安、铜川开展紧密型城市医疗集团建设试点。便民服务举措深入人心,全省 434 家二级以上医院推广“一次挂号管三天”,431 家实现出院患者当日结算,150 家开展日间手术,群众看病更省时、更省心。

三是坚持强基固本,医疗服务能力稳步提升。西安交通大学第一附属医院创建国家医学中心工作有序推进,西安儿童医院国家儿童区域医疗中心(西北)、西安交通大学第一附属医院榆林医院等国家区域医疗中心项目辐射带动作用日益显现。在陕南、陕北、关中东部、关中西部布局 4 个省级区域医疗中心。推动 42 个国家临床重点专科建设项目获批,专科实力显著增强。省内外 127 家三级医院对口支援陕西 153 家县级医院,83 个纳入县域经济发展统计口径的县(市、区)全面启动医共体建设,人员、技术、服务、管理加快下沉,推动日常疾病在基层解决。

四是坚持重心下移,全生命周期健康服务更有温度。加强普惠托育服务体系建设,鼓励和支持幼儿园下延开展托育服务,推动社区嵌入式托育、用人单位办托等多种模式发展,全省现有托位总数达 18.2 万个,每千人口托位数达到 4.6 个。免费“两癌”筛查惠及城乡 35—64 岁适龄妇女 567 万人次。全省共建成医养结合机构 349 个,90%以上的二级及以上公立综合性医院设置了老年医学科。

五是坚持守正创新,中医药强省建设迈出新步伐。国家中医药传承创新发展示范试点和试验区建设稳步推进。92%的市规模以上中医医院达到三级甲等,76%的县级中医医院达到二级甲等水平,推动建成基层中医馆 1786 个、中医馆 2350 个,所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心均能提供中医药服务。新增国医大师 1 人、全国名中医 3 人。拥有传统医学类国家级非遗 2 项,省级 38 项,中医夜市、义诊等文化活动广泛开展。打造“秦药”品牌,遴选推出 15 个大宗道地中药材、10 个区域特色中草药和 20 个优势中成药系列产品。

五年来,陕西居民主要健康指标持续改善,人民群众健康水平稳步提升。全省人均预期寿命达到 78.9 岁,提前完成“十四五”规划目标。居民健康素养水平达到 30.08%,较 2020 年提高 13.02%。孕产妇死亡率从 2020 年的 7.48/10 万下降到 2024 年的 6.05/10 万,低于全国平均 14.3/10 万,婴儿死亡率从 2020 年的 2.93‰下降到 2024 年的 2.25‰,低于全国平均 4.0‰,保持连续 17 年下降态势,并优于全国平均水平。

云 南

新时代党的卫生与健康工作方针指出“以基层为重点”,着力强基层、固基础、保基本,这是卫生健康工作的努力方向,也是云南在“十四五”期间的工作重点。在这个方面,云南主要采取了 4 个方面的措施。

一是“筑网底”。就是聚焦群众就近“看得好病”的需求,持续强弱项、补短板。省级财政 2023 年—2025 年投入接近 20 亿元,支持建设 120 个重点中心乡镇卫生院、800 个基层标准化慢性病诊疗专科、600 个基层中医康复科和 1073 个基层心脑血管救治站,建成基层慢病管理中心 1483 个,形成覆盖县乡村的急慢分治服务体系。推进紧密型县域医共体建设,县域整体服务能力不断提升,帮扶基层开展新技术、新项目 5000 多项,基层诊疗人次增长至 1.69 亿,县域内基层医疗卫生机构医保基金支出占比为 19.57%,较 2022 年提高了 5.51 个百分点,分级诊疗格局初步形成。

二是“优配置”。就是以“动态调资源、分类定功能”为核心,调整优化基层医疗卫生机构规划布局,明确不同层级基层医疗卫生机构的差异化功能定位,构建起层次分明、协同高效的三级服务网络。到 2024 年底,85.27%的县级综合医院达到国家推荐标准,98%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家标准,76%的村卫生室服务能力达到国家标准,基层医疗资源布局更加科学合理,群众看病就医更加便捷。

三是“强人才”。就是不断加强对基层人才队伍的投入和保障,云南在三年行动计划中,专门实施了“强人才”工程。2024 年底累计招录农村订单定向免费医学生 8378 人,培训基层医疗卫生人员 5.7 万人次,招聘 492 名大学生到村卫生室服务。促进乡村医生向执业(助理)医师转化,2024 年全省乡村医生中取得执业(助理)医师资格占比较上年度提高了 10 个百分点,取得历史性最大提升幅度。

四是“护健康”。云南持续推进医防协同,着力保障好基层群众的健康。云南在爱国卫生“7 个专项行动”中,将“管慢病”“约家医”作为重点内容,为高血压、糖尿病患者提供随访服务和就医指导,高血压、糖尿病患者的规范管理率均超过 85%,高于全国平均水平。拓展家庭医生签约服务,为“一老一小”与重点慢性病患者提供个性化签约服务。2024 年全人群签约率达到了 52.88%,较上年提高 9.39 个百分点,重点人群签约率 89.71%,较上年提高 7.74 个百分点。

“十四五”期间,云南始终把卫生健康科技工作放在重要位置,突出科教工作对卫生健康事业发展的基础性、支撑性作用,推动科技工作迈上新台阶。

一是科研项目经费投入持续增加。省委、省政府高度重视卫生健康领域科研工作。近三年,科技财政经费支持各类科研项目覆盖 37 家医疗卫生单位,支持项目 372 个,为卫生健康科研项目顺利实施提供了有力保障。

二是卫生健康科技政策逐步完善。经省人民政府同意,云南联合省科技厅印发了《云南省促进卫生健康领域科技创新发展 20 条措施》,通过系统性政策布局,破解卫生健康科技创新瓶颈,加快发展卫生健康新质生产力,为全省人民生命安全和身体健康提供更坚实的科技保障。

三是科技创新平台体系不断健全。云南基本建立了覆盖国家级和省级的卫生健康科技创新平台体系。拥有 5 个高等级病原微生物实验室、2 个国家卫生健康重点实验室,建成云南省实验室 1 个、省级重点实验室 17 个,在建院士(专家)工作站 60 个。同时,在医疗卫生单位设立 23 个研究

所和 101 个研究中心,搭建了广阔的科技创新平台。

四是科研项目立项课题稳步增加。近 3 年云南获国家自然科学基金项目 330 项;云南省阜外医院申报国家 2030 四大慢病重大科技专项立项,填补了云南国家科技重大专项空白。近年来,卫生健康科技成果获奖项目保持稳定占比,以第一完成人获得多项省级科技奖励,有力推动了卫生健康学科发展和技术突破。

五是科技创新人才队伍持续壮大。通过实施云南省高层次卫生健康技术人才培养项目,培养 115 名“医学高端人才”、269 名“医学学科带头人”和 303 名“医学学科后备人才”,累计投入培养资金达到了 4.12 亿元。

青 海

“十四五”期间,青海紧紧围绕健康青海建设,补短板、强弱项、惠民生,医疗服务水平持续改善和提升,人民群众健康获得感、幸福感、安全感不断增强。

一是全省公共卫生体系不断健全,疾病预防控制能力全方位提升。青海坚持预防为主、防治结合,推动健康青海建设从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。在疾病防控能力建设方面,疫情防控工作取得阶段性胜利,成功应对了世纪疫情的挑战,全省疾控体系改革基本完成,覆盖全省的传染病监测预警体系逐步建立,艾滋病疫情继续保持低流行水平,结核病发病率逐年下降,有望实现连续 14 年不发生人间鼠疫传播的重要成果,率先颁布施行《包虫病防治条例》,包虫病防治“青海模式”在全国推广。在健康文化传播方面,建设健康教育与健康科普云平台,面向重点人群,积极开展体重管理、慢病防治、合理用药等健康知识普及工作。今年春节节气以来,青海还举办 18 场“从二十四节气走进青海传统中(藏)医药”系列活动,开展中医药文化惠民活动,受到群众欢迎。

二是全省优质医疗资源扩容下沉提速,分级诊疗体系全面筑牢。青海始终把优化医疗资源布局作为破解群众“看病难”的核心举措,构建起“大病不出省、一般病在市县、头疼脑热在乡村”的分级诊疗新格局。“十四五”以来,全省累计投入医疗卫生领域资金 441 亿元。在省级层面,高原医学研究中心(一期)顺利组建运行,国家区域医疗中心(西安交通大学第一附属医院青海医院)建成启用,国家中医区域医疗中心基本完成主体建设,4 所省级医院与中日友好医院等建立合作共建机制,全省疑难重症诊疗水平稳步提升。在市县层面,实现 8 个州市三级综合医院全覆盖,海东市、海南州、玉树州 3 个省级区域医疗中心陆续建成启用。全省共组建 46 个紧密型县域医共体,精准落实“组团式”援青、“青南环湖”支医和巡回医疗等帮扶机制,县域内多发病、常见病诊疗能力显著提升。在基层层面,71.14%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家服务能力标准,新招录的 537 名大学生乡村医生全部纳入编制,同步完善乡村医生待遇保障政策,进一步筑牢乡村健康“最后一公里”防线。

三是全省医药卫生体制改革持续深化,公立医院服务质效实现提档升级。青海集中力量打破部门壁垒,持续深化医疗、医保、医药领域改革,“三医”协同发展和治理成效进一步凸显。在坚持公益性导向方面,青海持续深化以公益性为导向的公立医院改革,全省公立医院严格落实“两个允许”政策,推进薪酬制度改革,动态调整医疗服务价格,医疗服务收入占比提高至 36.64%,高于全国平均水平。通过支付方式改革,全省住院医疗次均费用下降 1100 余元,住院床日下降 0.8 天,个人卫生支出占比由 2024 年的 24.05%下降到 19.78%,群众看病就医的负担不断减轻。在便民惠民服务方面,“互联网+医疗健康”智慧服务模式广泛推广,远程医疗实现省、市、县、乡四级医疗机构全覆盖,海西州积极依托 5G+AR 智慧医疗平台构建智能急救救治体系,全省二级以上医院接入全民健康信息平台,群众可通过健康青海便民小程序,实现预约挂号、检验检查报告查询、健康档案调阅等操作,就医更便捷、更省心。

四是全省生育友好型社会建设加快,人口高质量发展持续推进。修订《青海省人口与计划生育条例》,实施育儿支出个人所得税抵扣,逐步推行学前免费教育,支持

托幼一体化发展,不断降低生育养育教育成本。积极开展托育服务工作,截至目前,千人口托位数达 4.57 个,超额完成“十四五”规划目标。今年国家要求各地实施育儿补贴制度以来,青海在全国率先开展并完成 2025 年度育儿补贴发放工作,发放补贴资金 5.4 亿元,惠及 17 万名婴幼儿。积极应对人口老龄化,实施失能老年人“健康敲门行动”和老年痴呆防治促进行动,为提出申请的 65 岁及以上失能老年人提供免费上门服务,医养结合服务供给优化取得扎实成效,全省医养签约机构增至 196 对,康复护理指导、突发疾病转送等专业医疗服务全面覆盖合作养老机构,老年健康保障能力显著提升。

五是全省中(藏)医药守正创新不断突破,传承发展成效更加彰显。持续强化顶层设计,完善政策保障体系,先后出台《青海省扶持和促进中藏医药发展若干措施》《青海省促进中藏医药传承创新发展实施方案》等文件,制定出台《青海省中医药条例》,青海省中医药事业进入法治化、规范化轨道。“十四五”以来,青海持续提升中藏医药服务能力,先后落地实施国家中医区域医疗中心、中西医协同“旗舰”医院、中医特色重点医院等重大项目,海南州获批国家中医药传承创新发展试验区,省中医院、省藏医院分别获批国家智慧中医医院建设项目,省藏医院获批国家中医康复中心建设单位。基层医疗卫生机构中(藏)医馆建设实现全覆盖,100%的社区卫生服务中心、乡镇卫生院能够提供多项中(藏)医药服务,中(藏)医药特色服务可及性持续增强。

通过“十四五”期间的奋斗,全省人均期望寿命和人民健康水平逐步提高。人均预期寿命从 2020 年的 73.97 岁增长至 2024 年的 75.1 岁;全省孕产妇死亡率、婴儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率分别从 24.71/10 万、7.01‰、9.08‰降低到 17.49/10 万、4.88‰和 6.49‰;重大慢性病过早死亡率由 19.63%降至 16.2%;居民健康素养水平由 16.35%提升至 25.48%,进一步接近全国平均水平。

“十四五”以来,青海大力推进优质医疗资源扩容下沉,全省县域内就诊率达 59.32%,基层诊疗量占比提升至 45%,基层防病治病和健康管理能力稳步增强,群众就医获得感显著提升。

一、强化资金保障,夯实基层发展根基。“十四五”期间,全省卫生健康事业财政投入持续加大,省财政直接投入达 441 亿元,年均增长 2.86%。争取国家县域医疗服务能力提升项目资金 7.4 亿元,其中 30%用于基层机构能力建设。门源县、贵德县获国家医疗卫生强基工程各 5000 万元资金支持,落实 14 个重点乡镇卫生院服务能力提升补助资金 2800 万元。累计投入基本公共卫生服务补助资金 26 亿元以上。

二、优化资源布局,破解医疗供需矛盾。国家区域医疗中心投入运行,国家中医区域医疗中心年内完成主体建设,3 个省级区域医疗中心年内陆续落地。省人民医院、青大附院等 4 家省内三甲医院与北京中日友好医院等高水平医院签约共建,借力提升专科实力。依托省妇女儿童医院组建专科联盟,上联国内顶尖儿科医院,下联全省 43 家医疗机构,基层儿科服务能力明显提升。建成覆盖省、市州、县、乡四级的远程诊疗和教育平台,累计开展远程会诊 2963 次、双向转诊 8340 例,远程影像和心电图诊断 4.7 万例。

三、推动资源下沉,实现服务提质增效。全省组建各类医联体 120 个,县域医共体实现 39 个县(市、区)全覆盖。39 家县级医院达到国家服务能力基本标准,增幅居全国第二。建成医学影像、心电图诊断、医学检验等县域医疗中心 67 个,71.14%的基层机构达到国家服务能力标准,其中:36.82%的机构达到国家推荐标准。17 家省垣医院下沉西宁市 23 家基层机构,服务覆盖 157.05 万主城区人口,累计派出专家 414 人次,服务群众 2.59 万人次,基层就诊比例提升 12.79%,30 个县实现乡级派驻、村级巡诊全覆盖,共派驻中级及以上医师 155 人,诊疗服务 3 万余人次。西宁市与玉树州 9 个基层医疗机构建立结对共建长效机制。

四、坚持引育并举,强化人才队伍支撑。深化医疗人才“组团式”援青,6 省市选派专家 280 余名,结对培养本土人才 1758 名,372 名医务人员赴省外进修。实施青南支医和环湖支医,每年选派 283 名

医务人员下沉 6 州帮扶,助力提升危重症诊疗能力。累计培养农牧区订单定向医学生 2030 名,完成住院医师、专科医师规范化培训 3424 名,培训助理全科医生 458 名,开展全科医生转岗培训 1477 名,招录大学生乡村医生 537 名。

重 庆

“十四五”时期,重庆卫生健康系统始终坚持以人民健康为中心,深入实施健康中国重庆行动,目前,重庆卫生健康“十四五”规划的 23 项主要指标中,13 项已经提前完成,其余完全能够按照时序进度完成,全市医疗卫生服务能力、公平性、可及性持续提升,群众健康水平持续改善。

一方面,坚持预防为主,织密公共卫生安全防护网。

实施公共卫生能力提升行动,全面完成市和区县疾控机构改革,建成三级甲等疾控机构 7 家、公共卫生应急医院 4 家。市、区、县疾控中心实验室检测项目分别达到 1615 项和 430 项,分别较 2020 年增加了 127 项和 120 项,传染病监测预警、应急处置等核心能力显著增强,筑牢超大城市公共卫生安全屏障。

持续开展爱国卫生运动,加强疾病预防筛查和早期干预,为适龄儿童提供 12 种疾病的免费预防接种服务,为 30 万名适龄女生免费接种 HPV 疫苗,每年为 70 万名妇女开展宫颈癌、乳腺癌免费筛查。针对心脑血管疾病、癌症、糖尿病等慢性病实施防治专项行动,重大慢性病过早死亡率降至 11.52%,较此前下降了 2.14 个百分点。

加大健康科普宣传力度,推广《重庆市民健康公约》《健康素养 66 条》等,倡导健康文明的生活方式,开展“体重管理年”行动,全市开设减重或体重门诊 78 个,得到群众积极响应。目前全市居民健康素养水平大幅提升,达到了 34.3%,较 2020 年提高 11.29 个百分点,越来越多群众养成“主动健康”意识。

第二方面,坚持以基层为重点,让优质医疗资源更加贴近老百姓。

不断健全覆盖城乡的三级医疗卫生服务网络,成功创建儿童、精神疾病等 2 个国家区域医疗中心,服务范围辐射西部乃至全国。全市新增二级医院 52 家,基本实现了三级医院区县全覆盖。目前全市医疗卫生机构已达 2.38 万个、卫生技术人员超过 28 万人,15 分钟健康服务圈加快形成,群众就近便捷获取优质医疗服务的可及性显著提升。

实施医疗卫生强基工程,推动优质医疗资源向渝东北、渝东南,以及向边远地区和基层不断延伸。大力实施紧密型医联体建设,将大医院的人才、技术、管理和服务等优质资源下沉到基层。主要实施“市聘县用、县聘乡用、乡聘村用”人事改革,累计下派 6000 多名上级医院的医疗技术骨干到基层工作,让老百姓在家门口就能够很好享有上级医院的专家服务。同时,大力发展远程医疗,实行“基层检查、上级诊断、结果互认”,年服务群众超过 300 万人次。群众在基层医疗卫生机构就诊的比例由 2020 年的 52.97%提升至 55.29%。

坚持中西医并重,实现每个区县都有 1 家二级以上中医院,100%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心设有中医馆,全市中医总诊疗人次较“十三五”末增加了 57%,越来越多的群众选择中医药、信任中医药服务。

第三方面,坚持改革创新、数智赋能,老百姓健康获得感成色更足。

深化医疗、医保、医药“三医”协同治理,基本医保参保率保持在 95%以上,基本公共卫生服务人均财政补助标准提高到 99 元。推进以公益性为导向的公立医院改革,聚焦群众看病就医难愁盼,连续 3 年开展“改善就医感受提升患者体验”主题活动,建成“美丽医院”483 家、“智慧医院”67 家,群众就医环境更舒适、流程更顺畅。加快数字健康建设,推出“医检互认”“健康一生”“新生儿出生一件事”“健康体检一件事”等 11 个数字化便民惠民医疗服务应用,群众就医更便捷、办事更方便。

积极推动成渝地区卫生健康一体化发展,两地 2346 家公立医疗机构实现电子健康卡“扫码互认”。推出生育服务登记等“川渝通办”事项 11 项,累计办理超 63 万件,“成渝健康圈”让跨省就医、办事更省心。

(下转 3 版)