

奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章

策划:张海燕 撰稿:储国强 李华 陈尚才 代玲

2025年,西藏自治区成立60周年。西藏是重要的国家安全屏障,承担着拱卫祖国西南边陲的政治责任。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作。

习近平总书记多次对西藏工作作出重要指示批示,两次主持召开中央西藏工作座谈会,亲临西藏视察指导,确立了新时代党的治藏方略,明确了“稳定、发展、生态、强边”四件大事,提出了长治久安和高质量发展的战略目标,部署了建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏的战略任务,为实现西藏长治久安和高质量发展明确了目标和路径,建设社会主义现代化新西藏指明了前进方向、提供了根本遵循。

党的十八大以来,党中央先后召开第六次、第七次西藏工作座谈会,规划实施中央支持西藏的一大批重点建设项目,制定一系列惠及西藏各族人民的特殊优惠政策。“十四五”规划对西藏发展作出重要安排,有力推动国家西南边陲的现代化进程;全国人大常委会于2023年4月通过《中华人民共和国青藏高原生态保护法》,进一步加大高原生态保护力度。

西藏自治区党委坚持用习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略统揽西藏工作全局,于2021年11月召开了自治区第十次党代会,将“稳定、发展、生态、强边”四件大事具体化为“创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区”的奋斗目标,进一步统一广大干部群众思想和行动。自治区第十次党代会以来,自治区党委团结带领全区各族干部群众,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,改进作风、狠抓落实,推动西藏经济社会发展各项事业不断取得新成效。

西藏先后出台《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》《西藏自治区乡村振兴促进条例》等一系列政策法规,深入实施“四大工程”“六项行动”确保社会稳定,加快发展特色优势产业统筹推进高质量发展,严格依法保护青藏高原生态托稳“地球第三极”,加强边境基础设施建设促进边兴民富,不断拓展新时代党的治藏方略新实践。

今日西藏,社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、人民安居乐业,呈现出欣欣向荣、生机勃勃的良好景象。2024年,360多万人口的西藏,地区生产总值达2764.94亿元,增速居全国前列;落实129亿元资金,全力办好四类疾病免费救治等21项民生实事;共有各级各类学校3618所,在校生总数97万人,超过西藏总人口的25%;各项社会保险参保人数达763.22万人次,多层次社会保障体系基本建成。

西藏自治区党委主要负责同志说,我们自觉把西藏工作置于党和国家工作大局中思考谋划和推动,团结带领全区各族干部群众,抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,推动西藏长治久安和高质量发展不断取得新成效,社会主义现代化新西藏建设迈出新的发展步伐。

像爱护眼睛一样爱护团结

西藏是我国重要的边疆民族地区,处理好民族问题、做好民族工作,是关系祖国统一、边疆巩固、社会稳定的大事。

创建模范区,推动民族团结进步意识深入人心。2025年3月,西藏再次修订后的《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》正式施行。此次修订的重点,体现在规定模范区创建要着力推进中华民族共同体建设“8个方面”重点任务,明确推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化的具体举措等重点内容。

西藏以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想入脑入心工程、“五个认同”增进工程、各民族交往交流交融促进工程、模范区创建“九进”工程等“四大工程”,以及爱我中华“播种”行动、“关键少数”带头示范行动、国家通用语言文字推广普及行动、社区民族团结一家亲共建行动、农牧区民族团结聚力行动、美丽边疆同心守护行动等“六项行动”为抓手,不断筑牢高质量发展的思想根基。

截至2024年底,西藏7市(地)全部创建为全国民族团结进步示范市(地),30个县(区、市)创建为全国民族团结进步示范县(区、市),54家单位被命名为全国民族团结进步示范单位,8家单位被命名为全国民族团结进步教育基地,668家单位被

命名为西藏自治区民族团结进步模范单位,民族团结工作取得显著成效,各族干部群众像爱护自己的眼睛一样爱护团结。

传承文化,构筑中华民族共有精神家园。4月28日,大型舞蹈史诗剧《诗经·格萨尔》亮相拉萨金城公主剧场。该剧汲取《诗经》与《格萨尔王传》之精华并融合创新,依托科技手段将汉藏民族的民俗、诗词、图腾、舞蹈、音乐等元素以多维度影像呈现在观众面前。

这样的文化盛宴在西藏轮番上演。西藏深入实施中华优秀传统文化传承发展工程、文化“润边”工程、新时代西藏文艺创作质量提升工程等;挂牌立碑138处红色文化遗址和革命遗址、西藏地方与祖国关系历史遗址;建立完善五级公共文化服务体系,专兼职文艺队伍突破10万人。丰富的民族传统文化传承发展实践,有力增强各族群众的认同感,促进交流理解。

拉萨市八廓街道鲁固社区生活着藏、汉、回等各族群众。为促进各族群众在互嵌融居中更好交流,鲁固社区居委会开办“双语小课堂”,采取“双语学伴+高校毕业生志愿服务”形式,既教藏族居民学习普通话,也教其他民族居民学习藏语。语言通了,心灵的距离更近了。

把“说好普通话、写好规范字”被纳入各级各类学校教育教学常规管理,义务教育阶段双语教育实现全覆盖;5600个村(居)驻村工作队以《西藏自治区村(居)干部国家通用语言文字》为教材,开展村“两委”“一对一”国家通用语言文字学习活动;在农牧区,通过统编教材、周末夜校、专题培训班等方式普及推广国家通用语言文字……西藏全面推广普及国家通用语言文字,使之成为促进民族团结的重要桥梁。

干部驻村,密切干群关系夯实基层稳定基础。2025年1月7日,西藏定日6.8级地震发生后,定日县180个驻村工作队的605名驻村干部,以及拉孜等4县315个驻村工作队1166名驻村干部就地转化为抗震救灾先锋队。

组织群众互帮互助,迅速展开自救,不顾自身安危,肩扛背驮转移危房内的老人,带伤奋战为群众搭帐篷、烧热水、发放棉衣棉被……驻村干部在突发事件中迅速行动、履职尽责。定日县长所乡古荣村的次仁老奶奶,握着驻村干部且增的手说:“你们把我们当成了亲人,古荣村就是你们永久的家。”

2025年5月,西藏2.2万余名干部“接力”轮换进驻5600个村(居),持续为群众办实事、解难事,夯实基层稳定发展基础。据统计,“争先创优 强基惠民”活动启动以来,共计从各级党政机关、国有企业事业单位、中直驻藏机构等选派14批、29.7万余名干部驻村。

西藏自治区党委组织部相关负责人说,驻村干部在乡村振兴、社会稳定、政策宣讲、建强基层组织、促进民族团结等方面发挥了重要作用,密切党群干群关系、维护农牧区和谐稳定、促进经济社会发展、厚植党在西藏的执政根基,架起党和群众的“连心桥”,成为带领农牧民增收致富的“领头羊”。

走出符合西藏实际的高质量发展之路

西藏自治区党委聚焦发展不平衡不充分问题,深入学习贯彻习近平经济思想,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众的获得感幸福感安全感,以优化发展格局为切入点,以要素和设施建设为支撑,以制度机制为保障,努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,高原经济高质量发展先行区创建不断取得新成效,为建设社会主义现代化新西藏奠定了更加坚实的物质基础。

经济发展规模不断扩大。在2021年GDP突破2000亿元大关的基础上,自治区党委立足新发展阶段,更好发挥政策优势、资源优势和后发优势,进一步解放和发展生产力,努力实现更高质量的发展,2024年GDP增加到2764.94亿元,增长32.9%;人均GDP达到7.52万元,增长32.4%,纵向比进步大,横向比增速快,各项事业保持了快速发展的良好势头。2025年一季度,西藏GDP增长7.9%,全社会固定资产投资增

长27.7%,规上工业增加值增长17.9%,主要经济指标增速连续位居全国前列。

经济发展质量持续提升。产业结构不断调整,传统产业持续提质增效,新兴产业培育成效显现,清洁能源、绿色工业、文化旅游等九大特色优势产业蓬勃发展,科技对经济发展的支撑作用不断增强,已建在建电力装机容量突破2700万千瓦,自主研发的高原炊具累计销售117万只,资源优势不断转化为发展优势,2024年一般公共预算收入同比增长17.1%。

经济发展活力持续增强。重大项目对经济发展的支撑作用越来越强,为西藏生产力发展提供了重大支持。营商环境持续优化,招商引资力度持续加大,对内对外开放水平不断提高,2024年民间投资增长46.4%,市场主体同比增长11.43%,经济发展活力不断涌现。

人民生活水平大幅提升。坚持以人民为中心的发展思想,把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓,深入实施就业、教育、医疗等民生工程,扎实做好民生实事,全区城乡面貌发生深刻变化,制约西藏经济社会发展的交通等基础设施硬件问题得到极大改善,2024年农村居民人均可支配收入增长8.3%,各族群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

西藏强化高质量发展意识,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。2024年,西藏粮食产量突破110万吨,新建高原和美乡村300个,实施保障性安居工程3.95万套。

构筑综合立体交通体系,通达乡镇村庄。2024年6月30日,全长245公里的拉萨至日喀则高等级公路全线建成通车,两市间驾车行驶时缩短至3小时左右。至此,西藏高等级公路通车总里程达1196公里。

在党和国家的支持下,西藏努力构筑包括航空、铁路、公路在内的综合立体交通体系,青藏铁路、拉林铁路、拉林高速公路等建成通车,开通拉萨至北京、拉萨至上海等178条航线,西藏的交通基础设施建设发生历史性变化。

在国家持续投入下,截至2024年底,全区农村公路通车里程达9.48万公里,具备条件的乡镇、行政村公路通车率均为100%,通畅率分别达97.99%和86.05%;全区623个乡镇、386个行政村通客车,乡镇、行政村通客车率分别达91.75%和72.42%。

深挖高原资源优势,发展特色产业。2024年11月28日,在广州举行的第二十一届中国国际农产品交易会现场,来自西藏日喀则市江孜县的青稞酒、青稞爆米花等深受喜爱。

青稞是青藏高原地区的特有农作物。西藏多地立足资源禀赋,加快发展青稞特色产业,延伸青稞产业链。从传统粗加工向精深加工转型,江孜县研发生产的青稞系列产品达40余种。青稞糌粑粉、青稞啤酒等在青藏高原大有名气,青稞饼干、青稞饮料等销往上海、江苏等地。2024年,该县青稞产业产值达1.48亿元,较上年增长66%。

西藏拥有丰富的清洁能源资源,水力资源可开发量1.8亿千瓦,光伏资源可开发量98亿千瓦,西藏挖掘清洁能源潜能,持续推进一批清洁能源项目建设,把潜在的资源优势转变为高质量发展的厚积优势。

2024年8月,山南市初建中车山南清洁能源装备产业园,成为西藏自治区首个清洁能源装备制造基地;昌都市八宿县风电场成为全球海拔最高的风电项目,年发电量达2.23亿千瓦时,可满足约23万人全年生活用电。

从极度缺电到加快建设国家清洁能源基地,从产能方式单一到水能、风能、太阳能、地热能发电齐上阵,西藏清洁能源电力装机占比达到96%,比重全国第一;清洁能源发电量占比超99%,基本实现全清洁能源供应,成为全国清洁能源发电量占比最高的省级电网。

优化群众上学看病条件,全面改善民生。近年来,西藏不断深化改革增进民生福祉,在发展中主动解决群众急难愁盼问题。

在国家的支持和组团式教育援藏帮助下,西藏逐步建立起涵盖学前教育、基础教育、职业教育、高等教育、继续教育、特殊教育的现代教育体系,教育质量稳步提高,社会满意度不断增强。2014年至2024年,西藏累计投入财政性教育经费3022.5亿元。

在国家政策大力扶持下,西藏基本建成自治区、地、市、县、区、乡镇、村居五级卫生健康服务网络。从县级医疗机构到疾病预防控制机构,再到妇幼保健院,各级各类医

疗卫生机构日益完备,公共医疗服务能力进一步增强。

针对医疗人才不足,“组团式”援藏工作持续开展。援藏医疗人才不仅为雪域高原带来先进技术,还从专业能力、工作理念、体制机制等方面对受援医院进行全面提升,助力医疗水平整体提升。

保护好“地球第三极”生态

青藏高原作为“地球第三极”,是我国重要的生态安全屏障,保护好青藏高原生态是对中华民族生存和发展的最大贡献。西藏以创建国家生态文明高地为引领,统筹推进生态保护、环境治理与绿色发展,在雪域高原书写人与自然和谐共生的壮美篇章。

兜牢底线红线,构筑生态大屏障。在拉萨市城关区夺底街道维巴村,绿意在山坡上铺展,吸引市民和游客前来郊游、野餐。这里曾饱受风沙侵袭,随着退牧还林扎实推进,如今全村林场面积已从400多亩扩大到1800多亩,成为拉萨“后花园”。

维巴村的巨变,是西藏以前所未有的力度推进生态保护工程、筑牢国家生态安全屏障的缩影。

西藏颁布施行自治区国家生态文明高地建设条例、大气污染防治条例,修订生态环境保护条例,为把牢生态底线红线提供强大法治支撑;划定并严守城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间,以及城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线,落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单“三线一单”,强化生态环境分区管控。

西藏持续推进重大生态工程。2021年,西藏规模最大的营造林建设工程——拉萨南北山绿化工程正式启动。2024年,该工程新增营造林17.72万亩,38个造林片区苗木成活率达92%以上。预计到2030年,工程将完成营造林206.7万亩。建设完成后年均新增碳储量约4980万吨,年均固碳量22.91万吨,年生态价值达到14.85亿元。

为加强江河源头保护,西藏系统实施以33条重要河流为重点的水源地保护工程,划定河湖管理保护范围,加强水源涵养能力建设。设立三江源国家公园(唐北区域),推动长江源、澜沧江源等重要生态功能区的系统保护。

“两江四河”造林绿化工程、退化湿地保护修复、天然林保护、草原生态修复综合治理、防沙治沙、森林生态效益补偿……一系列重大生态项目陆续实施,为雪域高原带来水清、草绿、天蓝。2024年,西藏生态环境质量保持良好,空气质量优良天数比例达99.7%,主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例100%,饮用水水源地水质达标率100%。

健全自然保护地体系,守护生物多样性。在羌塘国家级自然保护区,护林员普琼见证了黑颈鹤种群从不足3000只增长到1万余只的喜人变化。西藏特殊的地域环境孕育了独特的生物群落,集中分布着许多特有的珍稀野生动物,成为生物多样性的天然乐园。为守护高原生灵,西藏建立起以国家公园为主体的自然保护地体系。

目前,西藏将超过60万平方公里国土纳入生态保护红线;设立47个各级自然保护区,总面积达41.22万平方公里;三江源(唐北区域)、羌塘、珠穆朗玛峰、冈仁波齐、高黎贡山(西藏段)、雅鲁藏布大峡谷等6处典型区域纳入《国家公园空间布局方案》,推动西藏自然保护地体系建设进入新阶段。

科技赋能为保护生物多样性插上翅膀。西藏建立自治区种质资源库,设立植物种质库、DNA库、微生物库、动物库、昆虫库等8个分库,保存9600多种野生植物种质资源,可满足西藏各类生物种质资源的长期、完整入库保存要求。

探索“两山”转化新途径,共享生态红利。良好生态环境是最普惠的民生福祉。在守护绿水青山的同时,西藏积极探索生态产品价值实现路径。

西藏将生态旅游作为绿色发展新引擎。林芝市雅尼国家湿地公园通过精心规划生态旅游蓝图,带动周边5个乡镇村民参与旅游服务,2024年接待游客22.3万人次,实现旅游收入2151万元。依托“桃花节”,今年,林芝的嘎拉村和朵当村两个“桃花村”以及“桃花节”各景区景点收入已达272.8万元,朵当村“桃花小集市”直接带动

群众增收28万元。

2024年,西藏设立43.98万个生态岗位,年发放补助资金超15亿元。2024年在南北山造林绿化、城市道路绿化提升等重大工程中,西藏组织农牧民参与造林绿化、后期管护等,全年累计带动就业213万余人次,实现增收7.65亿元,11598名生态护林员年均增收5705.6元,实现了“生态守护者”与“生态受益者”之间的良性互动。

从拉萨河谷的葱郁林海到羌塘草原的鹤舞翩跹,从雅鲁藏布江的碧水长流到高原生态旅游的蓬勃发展,西藏以“保护第一”的担当和“绿色发展”的智慧,构筑起国家生态安全的坚实屏障。

像格桑花一样扎根雪域边陲

边境地区是国家安全屏障的第一道防线,边境建设关系西藏的长治久安。西藏坚持以解决稳边固边急需、边民群众急盼为切入点,统筹推进边防建设和边境地区经济社会发展。

改善边境地区基础设施,改善边境群众生产生活。2021年,古桑德吉一家从错那市曲卓木乡搬迁到肖村,住进政府新建的独栋藏式楼房。眼下,古桑德吉家准备对新房进行二次装修。

“安家落户几年了,生活条件有了很大改善,就想着把家装修得更美观、更舒适。”古桑德吉介绍。

“家里有电暖气,即使外面再冷,屋里总是暖融融的。”在平均海拔5373米的山南市浪卡子县普玛江塘乡,下索村村民欧珠老人家里安装了电暖气。“我在这里生活了大半辈子,现在是最幸福的时候。”欧珠说。

在党和国家的关怀下,西藏持续加强边境基础设施建设,加快推进边境城镇建设,健全基本公共服务体系,不断改善边境群众生产生活条件。

目前,西藏计划内的边境小康村全部建成,21个边境县城公共供水普及率达84.5%,17个边境县城建成污水处理设施,主电网已延伸到全部边境乡镇。

因地制宜发展边境产业,对外开放兴边富民。西藏不断提升边境贸易便利度,促进边贸焕发活力。2024年,西藏14个传统贸易点恢复开放,边境小额贸易、边民互市贸易总额分别达35.32亿元、0.44亿元。

西藏持续完善对外口岸基础设施建设,着力建设吉隆、樟木、普兰三大传统对尼口岸,开通运行里孜口岸,在拉萨贡嘎国际机场增建3条国际航线。2024年,西藏口岸监管货运总量达26万吨,同比增长45.8%;对尼进出口51.2亿元,增长84.8%,占中尼两国贸易总值的32.7%。

在此带动下,西藏长达4000多公里的边境线上,边境富民产业如雨后春笋般茁壮成长。普兰糌粑、察隅猕猴桃、噶尔蔬菜、亚东鲑鱼等农副产品,成为边境群众打开增收致富大门的“金钥匙”。

“2024年,南伊珞巴民族乡琼林村年人均收入突破3.2万元。”林芝市米林市南伊珞巴民族乡的自治区人大代表达娃介绍,通过发展罗非鱼养殖、国门工友驿站、藏药材种植基地、运输车队等各项集体经济产业,群众获得实实在在的收益,强边固边的信心更足了。

代际接力强边固防,守好祖国的每寸土地。山南错那市勒门巴民族乡位于喜马拉雅山脉南麓,娘江曲似一条洁白的哈达穿乡而过,两岸鸟语花香。54岁的乡干部格桑且增介绍,乡里的护边队伍由39位农牧民组成,每天轮班对5条路线进行巡边。“我父亲为解放军当过向导。1991年,我也跟随他的脚步加入中国共产党。”格桑且增说,在父亲的影响下,他也走上巡边之路,被录用为乡镇公务员后,更将巡边护边作为重要责任。

在阿里地区噶尔县扎西岗乡、日喀则市定结县陈塘镇、林芝市墨脱县墨脱镇、山南市隆子县玉麦乡等西藏边境一线,父子接力、夫妻搭档、兄妹携手……拳拳家国情在雪域边关传唱。

西藏着力创建国家固边兴边富民行动示范区,鼓励边境地区各族群众扎根边境,参与强边固防,用脚步丈量每一寸国土,共同守护边疆一草一木。

西藏自治区人民政府主要负责同志表示,西藏将继续当好贯彻党中央、国务院决策部署的执行人、行动派、实干家,让各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,新时代西藏长治久安和高质量发展行稳致远。