

西部時報

WEST TIMES



2025 年 12 月 12 日 乙巳年十月廿三 星期五 本期 4 版 总第 1699 期
主管主办：中国西部研究与发展促进会 国内统一刊号:CN11-0133 出版：西部时报社

中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议



十二月十日至十一日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

新华社记者 燕雁摄

新华社北京 12 月 11 日电 中央经济工作会议 12 月 10 日至 11 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2025 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2026 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

(下转 2 版)

抓紧抓好就业这个“最大的民生”

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策举措稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业 1057 万人，完成全年目标任务的 88%。1 至 10 月，全国城镇调查失业率均值 5.2%，低于预期控制目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬。“家园重建起来了，还学到不少技能技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共计发放劳务报酬 11.64 亿元，切实带动灾区群众就业增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资 355 亿元，预计吸纳超过 110 万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方直面百姓急难愁盼、企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3 月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4 月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例；7 月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围，扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对冲效应、加快释放红利，为稳就业大盘、保障和改善民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本 1384 亿元，发放稳岗返还资金 196 亿元，支持培训等促就业支出 166 亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向 14 万户企业发放扩岗补助 9 亿元，惠及 60 万高校毕业生等青年群体。

精准保障重点群体、兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实名帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员 4.25 万名。

稳岗服务，为农民工增收纾难解困——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近 2500 个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业企业失业人员及早就业。

“10 月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，就业‘稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业总量。

挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100 多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

随着经济转型升级加快、科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数”“智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI 产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长 178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”。

在北京，新一代信息技术产业的 5G-A 技术研发与应用等 18 个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等岗位成引才育才重点；在广东，通信技术工程师、医疗器械研发员等需求旺盛……

围绕市场所需，各地大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门方案；新增 17 个新职业、42 个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业也在加快更新人才培养，确保产线升级的同时，实现员工就业“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超 3000 个就业岗位。通过校企联动、定制培养、精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。

“希望和团队共同努力，推广低空乡村物流。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所在的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

(下转 2 版)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

乌江黄金水道提级加速

冬日暖阳洒在乌江上，波光粼粼的水面，宛如一条蜿蜒的银色丝带，镶嵌在黔北大地。乌江三级航道贵州段 2024 年 12 月开工，一年来这里的建设者们干劲火热。

该项目作为国发〔2022〕2 号文件和《贵州省水运体系发展行动方案》明确支持的实施项目，是贵州北入长江的重要出省通道关键工程，更是贵州构建“通江达海”内河航运体系的大事、要事。

站在沿河二桥岸边，贵州港航集团乌江三级航道建设指挥部副指挥长曹松说：“这里上游几公里处是沙沱水电站，受其泄流影响，航道每日施工时间有限。”

“我们也是想尽了办法，在严守生态底线且不影响正常通航的情况下，按照‘贵州重庆上下游同步通航’原则倒排进度，尽快将航道拓宽、拓深，挖掉险滩。”曹松说。

乌江实现全线复航以来，贵州全力推动“北入长江”水运大通道升级，乌江三级航道贵州段计划 36 个月的建设工期，工程进度现已过半。

乌江三级航道贵州段从乌江渡至龚滩，航道整治 431 公里，跨越构皮滩、思林、沙沱三座水电站。“每座水电站库尾都有一段天然河道，通航条件差，这是我们重点整治的部分。”曹松说。

打破瓶颈制约，疏通水路经络，乌江三级航道包含疏浚工程、炸礁工程、清礁工程、锚地工程、桥梁改建工程和航道信息化建设等，通航船舶标准将从现有的 500 吨级提升至 1000 吨级。

以项目带动，主动服务和融入国家战略，待乌江全面贯通千吨级船舶航运成为动脉时，将为“黔货出山”打开更高效、更经济的通道。

拆旧桥，建新桥。不久前，乌江三级航道贵州段重点配套项目——位于德江县境内的白果坨大桥主拱顺利合龙。

“从前码头熙攘，是烟火人间的集市，今后船舶往来，是通江达海的枢纽。”双鬓斑白的文辉乾是土生土长的德江县人，在他眼里，变的是方式，不变的是乌江始终流淌的使命。

随着乌江三级航道工程稳步推进，贵州还将进一步完善公路、铁路和水运的联运体系，通过码头枢纽辐射沿线工业集群，带动仓储装卸等服务业发展。

黔南州瓮安港云中港区，目前完成了第一作业区的主体施工。作为贵州目前最大的标准化集装箱专用码头，采用远程智能化操作系统，预计远期年集装箱吞吐量将突破百万标准箱，可为瓮安、福泉等产业集群大大降低区域物流成本。

(刘力维)

高质量发展看西部 陕西 西 篇

冬日时节，寒意渐浓，而三秦大地上等一批关系百姓福祉的重点项目建设正酣。崭新校园、钢铁通途、冰雪场馆……一幅幅鲜活的民生画卷次第展开，彰显着陕西在高质量发展中持续提升民生温度、提升幸福底色的坚实步伐。

陕西宝鸡，宝鸡中学科技新城校区项目现场，晨光洒在拔地而起的崭新教学楼上。一大早，中铁二十一局项目负责人陆超已带领上百名工人进入施工现场，进行最后的沥青铺设、设备联调联试，这个项目即将进入交付使用阶段。

这座现代化校园占地约 9.4 万平方米，

陕西：重点项目建设提速暖民生

10 座单体建筑通过连廊有机衔接，将容纳约 3000 名学子在此求学。“从去年 12 月开工以来，5 个月就实现主体结构全面封顶，室外工程、室内装修与水电气安装等多工序同步穿插推进，项目整体工期较原计划提前近 3 个月，现在已基本做好迎接第一批师生的准备。”陆超说。

当崭新的校舍为学子们点亮未来时，一条交通动脉也在秦巴山区加速延伸。秦岭深处，机械的轰鸣打破了山峦的寂静。在西康高铁建设现场，接触网导线如同银线般在隧道与桥梁间精准延伸，变电所内指示灯有序闪烁。

近期，西康高铁接连迎来关键节点：首座 330 千伏牵引变电所成功受电，首条接触网导线精准架设，多座变电所相继投运……这些进展标志着西康高铁四电工程进入最后冲刺。

这条设计时速 350 公里、正线全长约 171 公里的西康高铁，是国家“八纵八横”高铁网的重要组成部分。建成后西安至安康的铁路运行时间将从目前的 3 小时左右缩短至 1 小时以内，不仅极大方便沿线群众出行，更将打破秦巴山区的交通屏障，为沿线乡村振兴和经济社会发展注入强劲动能。

视线转向陕北，黄土高原之上，榆林科

创新城滑冰馆近日全面完工，这座现代化乙级场馆不仅结束了陕西西北部无专业冰上运动场馆的历史，更成为推广普及冰雪运动、丰富群众文化生活的重要平台。

从高处俯瞰，场馆飞檐流线的建筑设计设计与陕北的雄浑风貌相得益彰。馆内，1800 平方米的国际标准冰面光洁如镜，仿佛已能听见未来冰刀划过的声响与观众的欢呼。

“这个项目总建筑面积 1.5 万平方米，整体呈现‘冰立方体’造型，色彩明快，既大气沉稳，又不失灵动。”中建三局项目负责人张本国说，“我们充分调动各方资源，

组织 700 余名工人全力推进，克服气候、工艺等挑战，仅用 6 个月就完成了全部建造任务。”

民生连着民心。在陕西，一系列务实举措如春风化雨，不断描绘民生温暖底色：持续推进城镇老旧小区改造和保障性住房建设，着力改善群众居住条件；加快建设“四好农村路”，串起乡村振兴新图景；加强“一老一小”服务供给，提升基层医疗卫生服务能力……

从优化教育资源布局到织密现代交通网络，从完善全民健身设施到兜牢基本民生底线，陕西正以项目为抓手，以实事为依托，推动更多民生项目从“规划图”变为“实景图”，将幸福的基石筑牢于百姓心坎。

(张斌)