

# 为新时代西部高质量发展注入绿色动力

(上接4版)

## 甘肃

“十四五”以来，甘肃省生态环境厅以“三抓三促”行动为牵引，构建祁连山国家级自然保护区生态保护、黄河流域生态保护、荒漠化综合防治三大机制，推动美丽甘肃建设取得显著成效，实现了经济效益和环境效益的双赢。

生态环境质量持续改善，蓝天、碧水、净土成效显著。全省细颗粒物PM<sub>2.5</sub>浓度降至25.7微克/立方米，优于全国平均水平3.6微克/立方米；2024年地表水国控断面水质优良比例达98.6%，较2021年提升2.7个百分点，黄河干流出境断面连续9年保持Ⅱ类水质；土壤环境质量总体稳定，农村生活污水治理比例达40.45%，较“十三五”末提升19.36个百分点，扎实开展非法倾倒处置固体废物、生活垃圾填埋场环境隐患排查治理、重金属环境安全隐患专项整治以及新污染物治理行动，被生态环境部确定为危险废物“五即”规范化建设与“一码贯通”全过程信息化管理试点省份之一。

生态保护修复监管体系日趋完善，生态安全屏障持续筑牢。祁连山生态保护成果巩固提升，黑河流域东居延海连续20年不干涸，干涸半个世纪的青土湖2025年水域面积恢复至27.65平方公里。全省划定生态保护红线1254.51万公顷，占国土面积的29.46%，建成国家级自然保护区21个、省级34个，“绿盾”行动累计整改涉保护区问题1845个，整改率99.62%，同时出台《甘肃省生物多样性保护条例》填补生物多样性保护立法空白，大熊猫、雪豹等旗舰物种群持续增长，重点保护野生动植物达108种。

绿色低碳发展动力强劲，碳市场建设取得突破。完成全国碳市场第三个履约周期发电行业22家发电企业配额分配与履约清缴，截至2024年底，累计成交配额1502万吨、交易额9.25亿元；39家水泥、钢铁、电解铝企业被纳入碳市场交易体系，年度排放量0.67亿吨二氧化碳当量；积极创建“甘肃省气候投融资项目库”，21个项目获授信159.4亿元、贷款到账81.46亿元；推动实施温室气体自愿减排项目，敦煌光热发电、庆阳张掖林业碳汇等CCER项目预计年均减排64.45万吨，收益超5000万元。

生态环境治理体系全面升级，制度保障更加有力。三轮中央环保督察整改任务扎实推进，第三轮59项整改任务已完成23项，1707件群众举报件已办结1665件；构建覆盖全域的生态环境分区管控体系，划定管控单元952个，优先保护单元占国土面积的39.08%。排污许可“一证式”管理覆盖5500余个固定污染源，设置各类监测点位3843个，形成“天空地”一体化监测网络；出台11部地方性法规、28件地方标准，构建起覆盖各环境要素的地方性法规标准体系。

环境安全底线持续筑牢，风险防控能力显著提升。实施生态保护修复攻坚，环境质量巩固提升、核与辐射安全强基等行动，构建“四屏一廊”生态安全格局。健全完善事前抓预防、事中抓响应、事后抓管理的全流程环境风险防控体系，全省88条重点河流“一河一策一图”环境应急方案实现全覆盖，工业园区“一园一策一图”、尾矿库“一库一策一图”示范试点稳步推进，突发环境事件数量较“十三五”下降57.1%，未发生较大及以上突发环境事件，实现数量和影响“双下降”。

五年来，甘肃生态环境保护制度体系日臻完善，举措更加精准，在经济平稳增长的同时，生态环境质量持续向好。站在“十四五”圆满收官、“十五五”即将启航的关键节点，甘肃省生态环境厅将以巩固生态成果为基础，以服务发展大局为目标，以守住生态安全底线为重点，持续推动生态环境保护提质增效，为“十五五”良好开局打下坚实基础。

## 陕西

“十四五”以来，陕西坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，统筹山水林田湖草沙系统治理，推动全省生态环境质量实现历史性跨越。

全长286.9公里，流域面积7725平方公里的延河，是黄河的重要支流，更是滋养延安的“母亲河”。延安市以“河长制”为抓手，构建起权责清晰、协同高效的治理组织体系。2020年，《延安市延河流域水污染防治条例》施行，标志着延河治理迈入法治

化新阶段。

经过多年不懈努力，延河治理终见成效。2024年，延河成功入选第三批全国美丽河湖优秀案例，成为黄河流域陕西段首条获得该荣誉的河流。“我们始终以‘六水同治’为引领，统筹推进水资源节约、水生态修复、水环境治理等工作，全方位守护延河生态。”延安市生态环境局副局长邵瑞华介绍。

监测数据显示，截至目前，延安市已全面消除劣V类水体，县级城市建成区黑臭水体消除比例达100%，全市地表水水质连续3年稳定达标。

2023年3月，陕西成立省大气污染防治专项行动领导小组，开展大气污染防治专项行动，各地全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，以更高标准打赢蓝天保卫战，推动空气质量持续改善。全省10个设区市环境空气质量综合指数从2020年的4.39降至2024年的3.88，实现11.6%的降幅；重度及以上污染天数从2020年的6.1天降至2024年的4天，其中2024年12月首次实现“零”重污染天。

在水环境治理方面，陕西推进源头治理、综合治理、系统治理。2024年，全省111个国家考核断面优良水体比例达到96.4%，高于全国平均水平6个百分点，水环境质量稳步提升。在土壤污染防治领域，陕西严格重点污染源污染物排放控制，累计完成47个县（市、区）农用地土壤重金属污染溯源，全省受污染耕地安全利用率稳定保持在100%，切实保障了农产品质量安全和人民群众健康。

“十四五”以来，陕西在生态修复领域持续发力，新建、加固各类淤地坝3585座，实施坡耕地综合治理61万亩、小流域综合治理717条，完成水土流失治理面积1.72万平方公里。截至2024年底，全省水土流失面积降至6万平方公里，水土保持率达70.81%，为陕西绿色发展筑牢了坚实根基。

从延河之滨到汉江两岸，从黄土高原到秦巴山区，这片充满活力的土地正在生态文明建设中不断焕发新的生机。绿水青山就是金山银山的理念，已深深融入三秦大地的血脉，成为推动高质量发展最动人的底色。

## 内蒙古

“十四五”期间，内蒙古胸怀“国之大者”，科学精准划定并牢牢守护生态保护红线，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，坚决打赢污染防治攻坚战，不断提升水资源节约集约利用水平，着力筑牢我国北方重要生态安全屏障，以高水平生态保护赋能高质量发展。

“十四五”以来，内蒙古科学精准划定并牢牢守护生态保护红线，将水源涵养、生物多样性保护、防风固沙等生态功能极重要区域以及水土流失、土地沙化等生态极脆弱区域划入红线，实行最严格的国土空间用途管制，有力推动了生态环境保护高质量发展。同时科学布局农业、生态、城镇等功能空间。统筹山水林田湖草沙一体化保护修复工程，优先在生态保护红线区域内实施重大生态修复项目，切实提升了生态保护红线区域的生态系统质量和稳定性。

划得实、守得住、管得严。“十四五”期间，内蒙古划定生态保护红线面积59.69万平方公里，占全区国土面积的50.46%，划定比例居全国第二位。

“十四五”以来，内蒙古林草资源保护工作取得显著成效，2024年内蒙古森林覆盖率到达21.98%，较2021年提高1.19个百分点；草原植被盖度持续稳定在45%以上；湿地面积稳定在7000万亩左右，生态安全屏障功能持续巩固。

贺兰山、大青山、巴丹吉林等6处自然保护地入选国家公园候选区，入选数量居全国第一。目前，贺兰山国家公园候选区创建工作已启动；巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群成功列入《世界遗产名录》，成为内蒙古首个世界自然遗产，填补了中国沙漠类遗产空白；大青山国家级自然保护区成功加入世界生物圈保护区网络，全区世界生物圈保护区数量达到5个，居全国首位。

内蒙古还对2.8亿亩天然林和公益林实施一体化保护管理；开展森林可持续经营探索，完成森林质量提升建设任务3800多万亩，持续提高森林生态系统稳定性和碳汇能力。2025年，内蒙古在102个地区和单位推动解决草原过牧问题。

“十四五”以来，内蒙古累计完成生态建设任务1.23亿亩，占规划总任务的

43.2%，其中防沙治沙6688万亩，居全国首位。2021年以来，完成生态治理6559万亩，占“三北”六期规划任务的47.5%。构筑起490万亩绿化带、509座沿“十大孔兑”淤地坝、80万亩光伏治沙带、420公里锁边林草带“四道防线”，人黄泥沙量由过去的2700万吨降到现在的400万吨以下，毛乌素沙地治理率达到80%以上。

“十四五”以来，内蒙古坚持以改善空气回质量为核心，深入推进重点行业、重点区域、重点时段大气污染治理，在经济总量连年增长的情况下，空气质量实现持续改善。

“十四五”期间，内蒙古促进产业绿色转型升级，完成2143万千瓦火电机组、2400万吨钢铁超低排放改造，重点行业挥发性有机物治理370项，推动28家焦化、17家水泥企业实施超低排放改造。同时，积极应对重污染天气，修订《重污染天气应急预案》，建成了“自治区—盟市—旗县—企业”四级重污染应急预案体系。

“十四五”以来，内蒙古统筹水环境、水生态、水资源，深入推进黄河、嫩江等大江大河和重要湖泊保护治理，全区水生态环境质量持续巩固改善。今年1—9月，全区重点流域地表水国考断面水质优良比例75.4%，优于年度考核目标4.7个百分点。黄河内蒙古段干流水质连续5年稳定保持Ⅱ类，支流国考断面稳定消劣，碧水保卫战成绩亮眼。

“十四五”期间，内蒙古持续开展入河排污口排查整治，拧紧“查、测、溯、治、管”各环节“发条”，共排查入河排污口3148个，并通过“一口一策”开展整治，重点流域、湖泊整治率99%，溯源率100%。同时，深入实施工业园区水污染专项整治，工业园区、城镇污水处理设施出水水质达标率均达到99%。巩固黑臭水体治理成效，13段城市黑臭水体实现长治久清，清水绿岸的碧水画卷更加可感可及。

此外，内蒙古以“一湖一策”推进湖泊治理保护，由“一湖之治”转向“流域之治”。通过治理，“一湖两海”水域面积稳定在合理区间，呼伦湖、岱海水质稳中向好，乌梁素海湖心断面水质稳定达到Ⅳ类。

## 四川

“十四五”时期，四川在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让高质量发展的绿色底色更加丰厚，美丽四川建设成果丰硕。

“十四五”时期，四川的污染防治攻坚战实现历史性突破。其中，大气污染防治取得亮眼成绩：PM<sub>2.5</sub>浓度在2024年首次降到30微克/立方米以下，今年1至10月进一步降至25.3微克/立方米，创有监测记录以来最好成绩。此外，成都市区内可观雪山天数不断刷新纪录，今年已超过70天，“雪山下的公园城市”已成为成都的亮丽名片。

五年来，四川各级河湖长巡河护河成常态，累计开展巡河查河879万余次，协调解决涉水问题60万余个；创新打造基层河湖管护“解放模式”，在全省2.7万个村全面推广，真正让河湖管护的“最后一公里”变成“最美零距离”。

净土保卫战方面，四川聚焦“三块地”，即农用地控源头、建设用地守底线、工矿用地防新增。此外，全省建成“无废城市细胞”3400余个，危废利用处置能力提升至705万吨/年，建筑垃圾综合利用率达70%，位居西部第一。

五年来，四川积极开展山水林田湖草沙系统治理，加强生态保护修复监管，生态系统多样性、稳定性、持续性进一步提升。四川在全国率先构建省市县三级生态修复规划体系，科学划定生态保护红线14.87万平方公里，占全省面积的30.59%，为重要生态空间筑起坚固防线。

生态修复离不开数字赋能。“十四五”时期，四川推动重大项目“上图入库”，运用卫星遥感、无人机航拍等技术开展常态化监测，创新构建重大工程“实景三维”监管模式，实现全要素、全地域、全过程动态管控。

“十四五”时期，四川产业结构加快绿色低碳转型，实现保护与发展双赢。“十四五”时期，四川累计淘汰退出700余户企业的落后产能，全省规上工业增加值能耗下降15.4%，提前一年完成“十四五”工业节能目标；万元工业增加值用水量降至11.5立方米，仅为全国平均一半左右。

同时，生态环境部门以“刚柔兼济”的监管执法优化营商环境，在严格环评审批的同时，创新推出“五张清单”审慎包容执法，扩大“白名单”企业范围，让现场检查次

数下降60%，既守住环保底线，又为企业减负。

## 宁夏

“十四五”以来，宁夏紧紧抓住加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的历史机遇，在贺兰山、六盘山、罗山生态保护修复成效日益显著的基础上，一场场生动的实践在山川城乡间展开，林下经济、生态旅游、森林康养、碳汇交易等新业态蓬勃兴起，枸杞、葡萄酒、奶牛等特色产业愈发凸显绿色有机底色，生态优势正源源不断转化为富民资本。

“过去远赴福建打工、一年回不了两趟家，如今在家门口就能就业，日工资110元，还能照顾孩子。”12月5日，泾源县新民乡燕家山赤松茸种植基地里，务工村民马丽丽指着脚下这片曾经撂荒的山坡说，“谁能想到，这‘烂山头’如今能长出‘金蘑菇’。”

转变始于2021年，泾源县借助“六权”改革契机，引入企业累计投入3000多万元，对1.3万亩区域进行系统性生态修复，治理边坡近3000亩，政府配套修建道路和水利设施，让干涸山地重获生机。修复之后，“谁修复、谁受益”的市场化探索随之启动。企业探索“123+N”模式，发展特色种苗和林下经济，在林下试种赤松茸、大球盖菇等珍稀食用菌，培育造型油松苗木，打造“六盘山迎客松”品牌。这套组合拳每年为当地创造1.5万个务工机会，带动百余户农民年均增收2.5万元，实现了生态修复与产业发展的共生共荣。

当山林间的探索初见成效，贺兰山下的石嘴山市大武口区星海镇也奏响了转型发展的乐章。通过全域土地综合整治，曾经的废弃工矿地、盐碱地，蜕变为集现代农业、生态旅游、农产品加工于一体的产业融合示范区。当地引入社会资本，实施“土地整治+产业导入”，整治土地1.2万亩，新增耕地3000亩，建成800座设施农业大棚，发展番茄、草莓等高附加值经济作物。土地整治带来的溢价和增值收益，持续反哺于区域生态文明建设，形成可持续的良性循环。2024年，星海镇村集体经济收入突破500万元，带动周边3000多名农民人均增收8000元以上。

与此同时，宁夏的创新实践也向着沙漠边缘延伸。在银川市兴庆区月牙湖乡，毛乌素沙地边缘正上演着“点沙成金”的奇迹。昔日风沙肆虐的贫瘠之地，如今种上了1.5万亩薰衣草，宛如一条绵延15公里的“紫色长城”。这片绚丽的花海不仅衍生出精油、香草茶等系列产品，更以壮丽景色吸引着八方来客。2024年，基地接待游客超过50万人次，旅游收入突破1.2亿元。更深刻的变化发生在人们的生活中，600多名当地村民放下羊鞭，转型成为产业工人，人均年收入超过3万元。“沙漠治理+芳香经济”的模式，让风沙之地绽放出惊艳的产业之花。

从六盘山区燕家山的“社会资本+生态修复”，到贺兰山下星海镇的“土地整治+产业融合”，再到黄河岸边月牙湖的“沙漠治理+芳香经济”，宁夏在“十四五”期间勾勒出一条清晰的生态产品价值实现路径：将绿色有机深深嵌入特色产业发展底色，在持续改善生态环境的同时，精准带动群众增收，实现生态保护、经济发展与民生改善的共赢。数据显示，“十四五”期间，宁夏林下经济综合产值已突破50亿元，生态旅游接待游客量年均增长保持在15%以上。

## 青海

“十四五”以来，青海不断筑牢生态屏障：三江源国家公园正式设立，成为国家首批、面积最大的国家公园，青海、西藏两省（区）人民政府联合编制发布《三江源国家公园总体规划（2023—2030年）》；祁连山国家公园（候选区）青海片区、青海湖国家公园（候选区）创建稳步推进。

“十四五”以来，青海已在全国率先完成自然保护区整合优化，计划建设7类83处自然保护地，其中国家公园面积占自然保护地总面积的75%以上，基本形成以国家公园为主体、自然保护地为基础、各类自然保护地为补充的自然保护地体系，持续走在全国前列。

“十四五”以来，青海突出系统性治理，持续提升生态系统质量和稳定性，草原植被综合盖度增加到58.12%，荒漠化和沙化土地面积持续缩减，大气、水、土壤环境质量持续保持优良，全省空气质量优良天数

比例多年保持在96%以上，长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质保持在Ⅱ类及以上。

依托资源优势和政策支持，青海加快推进产业“四地”建设：世界级盐湖产业基地规划稳步推进，28项资源开采与生态环保标准制定完成；清洁能源产业初具规模，第一批大型风电光伏基地全面投产；国际生态旅游目的地建设成效显著，青海湖示范景区12个观景点串联成线；绿色有机农畜产品持续提质增量，130余种特色农产品供应港澳市场；绿色算力产业创新推进，成为全国首个绿色算电协同试点省份。青海正在绿色发展道路上稳步前行。

“十四五”以来，青海省委、省政府印发《青海省加快打造全国乃至国际生态文明高地总体规划》，把生态优先、绿色发展摆在更加突出的位置，采取一批战略性举措，推进一批关键性改革，实施一批支撑性工程，开展一批系统性治理，取得一批标志性成果。青海生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，高原天更蓝、山更绿、水更清。

五年来，青海全面加强生物多样性保护，掌握青海黑颈鹤、金钱豹、藏羚等种群数量，统筹开展县域国家重点保护野生动物资源调查和雪豹、藏羚、普氏原羚等珍稀濒危野生动物专项调查，推进兰科等珍稀濒危野生植物种质资源调查及迁地保育工作。

“十四五”以来，青海省多个珍稀物种种群实现恢复性增长：藏羚羊从不足2万只增至7万多只，从“濒危”降为“近危”；青海湖鸟类数量超过60万只，裸鲤资源量恢复至12万吨以上，生态修复成效明显。

## 兵团

“十四五”以来，新疆生产建设兵团以治沙造林筑牢生态屏障，以循环经济激活发展动能，以污染防治守护碧水蓝天，在推进生态文明建设实践中交出了一份优异答卷，为新时代兵团高质量发展注入了强劲的绿色动力。

兵团辖区大多位于沙漠周边和边境沿线，生态区位重要，生态环境脆弱。“十四五”以来，兵团以国家“三北”防护林体系建设、塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等重大生态工程为牵引，创新构建“外围荒漠林、防风固沙基干林、道路林和农田防护林、居住区绿化林”四级生态防护体系，形成了层层设防、节节阻击的生态安全格局。

在防沙治沙实践中，兵团还探索出“封沙育林、工程固沙、生物治沙”相结合的综合治理模式，创新推广“光伏+治沙”“盐碱水造林”等新技术，为全国荒漠化防治贡献了“兵团智慧”。

“十四五”以来，兵团秉持“生态优先、绿色发展”理念，将循环经济作为推动高质量发展的重要引擎，通过政策引导、技术创新与项目示范，全力构建资源节约、环境友好的绿色产业链。

政策红利持续释放，发展成果令人瞩目。截至目前，兵团已累计培育国家级和兵团级绿色工厂63家、绿色园区3家、绿色供应链管理企业1家。兵团绿色工厂产值占制造业产值比重已超过四成，这一指标排名位居全国前列。

“十四五”以来，兵团坚持把生态环境保护作为重要政治任务和重大民生工程，坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，让生态环境的“高颜值”和经济发展的“高质量”互促共进，生态环境质量得到持续改善，职工群众生态获得感、幸福感显著提升。

在蓝天保卫战中，兵团以天山北坡城市群为重点，严控工业源、移动源和面源污染，推动“企一策”治理机制落地见效，有力推动了区域空气质量持续改善。2024年，设有监测站点的11个兵团城市空气质量优良天数比例达79.5%，使“兵团蓝”成为常态。

在碧水保卫战中，兵团定期监测评估水质，完成入河排污口整治与规范化建设，开展饮用水水源水质试点调查，加强水源保护区监管，实现城市水源地水质100%达标。

净土保卫战同样成果丰硕。兵团全面排查农用地土壤重金属污染源，完成118个“一住两公”地块土壤状况调查备案，开展60家企业污染隐患排查、46家企业“回头看”行动，有力保障了农用地和建设用地安全利用。同时，兵团还完成了157个连队生活污水治理任务，使连队人居环境得到持续改善。