

# 为新时代西部高质量发展注入绿色动力

策 划:张海燕     撰 稿:文 凤 王 莉 冯梓剑 胡晓蓉 陈宏江 段承甫 张佳仪 张 蒙 顾丽娟 王 瑶 彭林元 旷光彪 帅 政 张慧玲 阿妮尔 邵明亮 文露敏 秦俊伟 孙永杰

## 回望十四五 西部有的聊③

“十四五”以来，西部十二省区市及新疆生产建设兵团积极践行习近平生态文明思想，将“绿水青山就是金山银山”理念融入发展全过程，以治沙造林筑牢生态屏障，以循环经济激活发展动能，以污染防治守护碧水蓝天，在推进生态文明建设实践中交出了一份优异答卷，为新时代西部高质量发展注入了强劲的绿色动力。

### 云 南

“十四五”以来，云南省坚定不移走生态优先、绿色发展之路，将绿色低碳全面转型融入生态文明建设排头兵全局，持续推动能源、产业、交通运输、城乡建设等重点领域绿色转型，绿色成为云南经济社会发展最鲜明的底色。

能源发展更加绿色化。云南省持续巩固和扩大绿色优势，大力推进“风光水火储”多能互补和“源网荷储”一体化发展，建设全国重要清洁能源基地。“十四五”以来，新增绿色能源装机超6000万千瓦，绿色能源装机规模达1.5亿千瓦、居全国第一。绿色能源产业产值从2020年的不足3000亿元增长到4000亿元以上，成为云南产业“顶梁柱”。电力碳排放因子全国最低，绿电装机及发电量占比超过90%、非化石能源占一次能源消费比重达46%，均居全国前列。“西电东送”累计送电量超过2万亿千瓦时、居全国第一，相当于为东部地区节约标准煤6.65亿吨、减排二氧化碳17.3亿吨，为国家能源安全和碳达峰碳中和作出积极贡献。

产业发展更加绿色化。随着农业结构调整的加快推进，云茶、云花、云果、云药享誉国内外。2024年，全省咖啡产量占全国的95%，鲜切花产量位居世界第一、出口规模居全国第一。有机产品认证证书数量居全国第一，创建5个农业绿色发展先行区。“绿电+先进制造业”新优势持续放大，工业发展新动能不断增强。累计创建国家级绿色工厂136家、绿色工业园区10个，培育绿色供应链管理企业7家。现代服务业快速发展，2024年生产性服务业营业收入规模达1.4万亿元，农文旅融合发展，旅游业成为万亿级产业，“有一种叫云南的生活”唱响全国，“旅居云南”成为大IP、大市场、大生态。

交通运输和城乡建设发展更加绿色化。云南省深度优化调整运输结构，大力发展新能源交通，截至2024年底，全省公交车新能源车占比52%、出租汽车新能源车占比84.48%。建成绿美公路5.2万公里、绿美机场16个、绿美铁路客运站46个。2个项目入选绿色低碳交通强国建设专项试点，3个案例入选交通运输与旅游融合发展示范案例，国道G219精品旅游线路——怒江美丽公路被授予“交旅融合发展示范路”。城乡绿化美化行动深入实施，累计新增绿化面积35.08万亩，完成国土绿化营造林1200.27万亩、完成植树量4111.23万株。绿色建筑建设行动取得显著成效，建成节能建筑超2.6亿平方米、绿色建筑超2.2亿平方米。

生产生活方式更加绿色化。云南省深入实施全面节约战略，推动“能水粮地矿材”一体化节约，能耗强度持续下降，入选国家重点行业能效“领跑者”企业数居全国第五、西部第一。工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物、危险废物、其他固体废物等六大类固体废物处置行动稳步推进，2个国家废旧物资循环利用重点城市、1个国家大宗固废综合利用基地、5个国家“无废城市”建设快速推进。绿色能源发展，COP15碳中和行动、嵩明杨林经开区打造低碳园区3个案例入选全国“双碳”（低碳）案例。

### 贵 州

“十四五”期间，贵州牢牢守好发展和生态两条底线，深入打好污染防治攻坚战，加快推进美丽贵州建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全省环境质量保持优良水平，厚植了高质量发展生态优势，优良生态环境成为贵州最大的发展优势和竞争优势。

污染防治攻坚战更加深入。坚持多彩贵州拒绝污染，高标准打好污染防治攻坚战五场战役，大力实施城乡生态环保设施补短板、工业固废综合治理、重点河湖污染治

理、秸秆综合利用“四大攻坚突破”，推动污染治理在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破，生态环境质量持续保持全国前列。9个中心城市环境空气质量平均优良天数比率98.0%以上，119个地表水国考断面水质优良比例98.3%以上，主要河流出境断面水质优良率、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。

突出环境问题整改更加有效。聚焦中央生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题，通过调度督办、明察暗访、帮扶督导等方式推进整改，坚决推动中央和省关于生态文明建设的决策部署落地落实。第二轮中央生态环保督察反馈的58个问题完成整改55个，第三轮反馈的38个问题完成整改7个，历年长江经济带生态环境警示片披露的90个问题完成整改87个。

服务经济高质量发展更加高效。充分发挥生态环境保护对绿色低碳转型的引领、优化和倒逼作用。围绕服务“六大产业基地”建设、“富矿精开”战略和“5+3”重大项目服务，强化环评要素保障。及时更新调整全省生态环境分区管控方案，为推动产业转型升级和合理布局提供更加精准科学的指引。制定出台服务经济高质量发展系列文件，提升审批效能，助力项目又好又快落地建设。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，倒逼重点行业绿色化、清洁化改造。

生态保护与修复监管更加有力。实施武陵山区、苗岭山脉等重点区域生态系统保护和修复工程，新增国土空间生态修复面积超过82万亩。加强生物多样性保护，刺梨、香糯入选全国优秀案例，贵阳市、荔波县等7个县（市）入选全球“自然城市”，全省生物多样性丰富度居全国前列。“绿盾2017—2023”自然保护地重点问题销号率98.7%，国家移交问题核查率100%。积极推进生态示范创建，创成省级及以上示范区和“两山”基地55个，打造了一批生态示范引领样板。

现代环境治理体系更加完善。全方位开展生态文明体制改革创新试验，设立省级生态环保发展基金，生态环境损害赔偿、跨省域横向生态补偿等试点走在全国前列，环境污染责任保险、赤水河流域生态补偿等31项改革经验列为国家案例。制修订《贵州省固体废物污染环境防治条例》等多部地方性法规，建成4157个点位的全省联网生态环境监测网络，实现环境质量、生态质量、重点污染源监测全覆盖。生态文明贵阳国际论坛成为传播习近平生态文明思想的重要平台。

“十五五”时期，全省牢牢守好发展和生态两条底线，以美丽贵州建设为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态支撑高质量发展，着力展现山清水秀、绿色低碳的美丽贵州新风采。

着力提升经济增长“含金量”。积极推进减污降碳协同增效，支持壮大绿色产业，强化传统产业深度治理和转型升级，推动优势传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。着力提高生态环境“含绿量”。坚持铁腕治污，久久为功推动突出生态环境问题整改，持续巩固污染防治攻坚战成效，强化生态保护修复，切实把优良生态环境巩固好、优势发挥好。

着力推进生态优势转化。持续深化转化机制探索，推动“两山”转化各条路径落地落实，努力把生态优势转化为发展优势。

着力深化生态文明体制改革。积极探索具有首创意义的制度，努力提供更多可复制可推广的制度成果，为美丽贵州建设提供制度保障。

### 重 庆

“十四五”以来，重庆围绕筑牢长江上游重要生态屏障的总体目标，深入推进国土空间生态保护修复工作，保障一江碧水向东流。

着力构建生态安全总体格局。优化实施重庆市国土空间生态保护修复规划，围绕长江、嘉陵江、乌江、涪江等生态廊道建设，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，逐步增强大巴山、巫山、武陵山区、大娄山等国家重要生态功能区生态功能，保障生态安全，以高水平保护更好地支撑高质量发展。

系统推进生态保护修复。市规划自然资源局在三峡库区接续推进实施2个国家山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，累计实施423个具体项目，实现三峡库区

的整体保护、系统修复和综合治理，长江干流重庆段水质保持Ⅱ类。大力推进矿山生态修复，完成治理3950公顷废弃矿山治理，使这些生态的“疮疤”变“绿肺”。同时，大力推广“生态修复+”模式，将生态修复与地质灾害防治、文化旅游、艺术采风、特色农业等有机结合，推动生态产品价值实现。

比如，渝北铜锣山矿山公园就是通过生态修复，成为市民游客休闲打卡点，年均接待游客超50万人次，实现了良好的生态、经济、社会效益。再如梁平区猎神村矿区生态修复打造了猎神小微湿地、民宿等生态文旅综合体，石柱土家族自治县藤子沟水库生态修复打造了梯田湿地自然景观与艺术研学基地，还有忠县的皇华岛等，也欢迎各位市民朋友节假日去感受和打卡。

此外，深入学习浙江“千万工程”经验，推进全域土地综合整治。有序实施全域土地综合整治项目38个、面积1075平方公里，实现了城乡空间布局优化、生态功能提升和产业融合发展多重效应。

“十四五”以来，重庆聚焦国土空间更绿、森林资源更优、生态功能更强。目前，全市森林覆盖率稳定在55%以上，森林蓄积量达2.82亿立方米。

坚持科学绿化，管理体系不断完善。制定出台一系列科学绿化实施意见和实施方案，明确全市国土绿化工作重点、方向、路径、措施。颁布第4号市总林长令，聚焦“精细绿化、种苗保质、务实管护、培优增效”，细化科学绿化具体举措。制定国土绿化项目全过程闭环管理制度，建立造林绿化落地上图常态化联合会审机制，实现绿化任务科学安排、精准落图。

突出项目带动，绿化质效不断提升。聚焦重点区域、重点流域，科学布局国土绿化项目。在三峡库区、大巴山区、武陵山区等重要生态功能区，突出森林质量提升、石漠化综合治理等，依托全国重要生态系统保护和修复重大工程项目、中央财政国土绿化试点示范项目、森林可持续经营项目等，实施营造林800余万亩，绿色家底更加厚实。

推动绿富同兴，“兴业”路径不断拓展。引进中林集团重组重庆林投公司共同建设国家储备林，开创了“央地共建”模式。全市累计完成国有林入股、集体林地收储422万亩，开展国家储备林建设184万亩，建成林下种植天麻、淫羊藿、甜茶、老鹰茶1万余亩，油茶、油橄榄基地1.5万亩。累计为项目区林农带来17.5亿元收益，人均增收1400余元。

注重全民参与，生态意识不断增强。创新开展互联网+全民义务植树，累计上线义务植树尽责活动3636个，设立全民义务植树尽责点（基地）66个，方便群众就近参加义务植树，参与人数达6000万余人次，植树约2亿株。推进“让城市走进森林，让森林拥抱城市”，成功创建永川、荣昌、涪陵、北碚、大足、梁平等国家森林城市6个。开展农村“四旁”以及闲置空地、公共场所等绿化美化，成功创建万州区天鹤村、北碚区金堂村等市级绿色示范村331个，人居环境持续改善。

### 西 藏

“十四五”时期，西藏紧紧围绕创建国家生态文明高地目标，严格执行《中华人民共和国青藏高原生态保护法》，出台自治区国家生态文明高地建设条例，坚持生态优先、绿色发展，努力探索绿水青山向金山银山转化的实践路径。如今，西藏生态保护红线面积占全区国土面积的50%以上，各级各类自然保护地面积占到了37.95%，还成为全国首个市级全部创建国家生态文明建设示范区的省份，优良生态已然成为普惠的民生福祉和鲜明的区域标识。

山川焕绿：从“灰白区”到“生态屏”

“以前是‘山大沟深石头多，出门就爬坡’。”拉萨市慈觉林村村民次仁扎西指着如今的南山感叹，“谁能想到，短短五年，荒山真的变绿了。”

“十四五”期间，西藏深入实施国土绿化行动，全面推进生态安全屏障保护与建设。改变始于2021年启动的南北山绿化工程。五年来，绿化人员肩扛树苗、脚踏碎石，在海拔3600多米的高原上，顶风攀坡、抗旱保活，一点点为山体织就“绿装”。截至今年7月，该工程完成造林107.93万亩，带动群众就业900万余人次，实现增收29亿余元。

“以前根本不信秃山能种活树”，次仁扎西笑着说，“现在连空气都变甜了。”越来越多的村民在房前屋后植树种花，有的开

起民宿，有的经营餐馆，真正实现“守着青山吃上了旅游饭”。

南山的蜕变是西藏生态建设的一个缩影。“十四五”以来，全区森林覆盖率提高至12.31%，2024年，全区空气质量优良天数比例达99.7%，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例100%，大气、水、土壤指标稳居全国前列，雪豹、藏羚羊等1072种陆生脊椎动物稳定栖息，“美丽乡村”与自然生态相融共生，一幅和谐画卷正在高原展开。

绿色动能：从“用绿发电”到“以绿赋能”

在西藏，数字经济正成为发展的新引擎。6月18日，西藏首个大规模智算中心“雅江1号”开服，“‘雅江1号’项目一期投资9.2亿元，算力规模达2000P。”项目负责人刘健介绍，该项目的建成，为山南乃至西藏的数字化发展按下“加速键”，让“东数西算”战略落地生根。

“十四五”时期，西藏积极培育绿色发展新动能，大力发展清洁能源产业。西藏凭借低硫、低温、低湿的自然条件，吸引超过2700家数字企业聚集拉萨高新区。根据《“算力珠峰”高质量发展行动计划（2024—2026）》，到2026年，西藏算力总规模预计达100PFLOPS（每秒执行1千万亿次浮点运算），并构建“1+2+3”区域算力节点体系，覆盖拉萨、林芝、昌都、日喀则、那曲与阿里。

这一切的背后，是清洁能源的强劲支撑。“十四五”期间，西藏电力装机容量达到1039.3万千瓦，清洁能源发电量超过99%，基本实现全清洁电力供应，成为全国清洁能源发电量占比最高的地区，水能、风能、太阳能通过电网稳定输送，不仅点亮“算力之光”，也为实现“双碳”目标贡献西藏力量。

同时，绿色发展理念也早已融入西藏的血脉。“十四五”以来，西藏累计培育国家级绿色工厂17家、绿色工业园区1个；2024年，404个绿色食品、有机农产品、地理标志产品更是让“藏字号”农畜产品贴上了“绿色有机”的金字招牌。

生态富民：从“护生态”到“享红利”

“每年桃花节，村里家家户户都忙得团团转！”林芝市嘎拉村村民次央笑着说。她家院里的8棵车厘子树，仅卖果就收入4000元，加上家庭旅馆、运输工资和村集体分红，年收入达18万元。

“十四五”期间，西藏大力发展生态旅游、特色农牧业等生态富民产业，推动生态保护与民生改善相得益彰。以嘎拉村为例，该村共有33户149人，年接待游客量超11万人次。村党支部书记记边巴说：“绿水青山就是金山银山，守好生态就是守好我们的饭碗。”村民共建农业综合体，壮大集体经济，擦亮“桃花村”招牌。

旅游热带动了全区发展。2024年，全区接待国内外游客超过6389万人次，游客旅游总花费超过746亿元，分别同比增长了15.8%、14.5%。游客的认可，折射出西藏生态与民生的双重魅力。

不只嘎拉村，西藏的绿色发展模式已见成效：全区年均设立生态岗位50余万个，发展生态旅游、林下经济等产业，推动农牧民持续增收，既实实在在分享了生态红利，也为全区经济社会发展注入了源源不断的动力。

从荒山披绿到数字兴业，从桃花盛放到清洁能源澎湃，西藏在“十四五”期间交出了一份扎实的“绿色答卷”。展望未来，西藏将继续巩固生态文明建设成果，推动绿色发展再上新台阶，这条生态复兴之路，正成为370万高原群众的幸福之路。

### 新 疆

“十四五”以来，新疆生态环境质量持续改善。天更蓝、地更绿、水更清，山河更加多姿多彩，生态环境“成绩单”持续刷新。

2024年，天山北坡城市群优良天数累计增加234天，优良天数比例升幅高于全区平均水平0.4个百分点；区域各城市重污染天数大幅下降，累计减少129天，少了一半。生态环境部在今年2月的例行新闻发布会上通报显示，新疆PM2.5浓度下降14.9%，降幅在全国6个大气污染防治重点区域中位列第一。

2024年，全区水环境质量总体为优，纳入国家考核地表断面水质优良比例达95.9%，高于全国平均水平5.5个百分点，劣Ⅴ类断面保持清零。全区土壤环境质量总体保持稳定，受污染耕地安全利用率达100%，农村生活污水治理率达33.4%，超额

完成国家考核任务。此外，全区生态质量状况总体良好，4项主要污染物排放总量在提前完成“十四五”减排任务的基础上继续下降。

“十四五”期间，新疆累计新增新能源装机超1亿千瓦，外送电量中约有三分之一为绿电，外送绿电累计超2700亿千瓦时，不仅点亮了万家灯火，更在国家能源安全版图上筑起了坚实的西部屏障。

5年来，新疆生态环境分区管控工作取得了一系列重要成果。

成果深度融入政策制定、规划编制、环评审批、执法监管全过程。支撑了自贸试验区建设、防沙治沙、能源保障等重大战略；服务了1000多个重大项目优化布局 and 顺利落地；推动了产业绿色低碳转型和“乌—昌—石”等重点区域空气质量改善。

形成了自治区、地(州、市)两级生态环境分区管控方案体系，建立了动态更新、跟踪评估机制。环境管控单元由初期的1323个优化至1777个，生态保护红线面积稳中有增，格局保持稳定，成果精准性和有效性显著提升。

建成并投用生态环境分区管控信息平台，实现了成果可视化、智能研判和共享服务，为30余个重大规划和50多个重点项目落地提供了决策支持。

评估结果显示，5年来，生态环境分区管控制度体系不断完善，成果应用持续深化，为全区高质量发展和生态环境高水平保护提供了有力支撑。

自治区生态环境厅相关负责人表示，新疆用足用好支持政策，强化重大规划和重大项目环评保障服务，提高审批质效，加强服务保障，推动发展方式绿色低碳转型。今年，自治区积极推动西北地区特殊类别危险废物(大修渣)集中处置中心项目建设，深化乌鲁木齐市米东化工工业园区减污降碳协同创新试点，按照生态环境部相关要求，全力服务支撑经济高质量发展。

### 广 西

“十四五”以来，广西认真践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以“五个更加”交出人与自然和谐共生的亮眼答卷。

“生态优势金不换”金字招牌更加闪亮。广西已创建19个国家生态文明建设示范区、6个“两山”实践创新基地，桂林漓江、南宁那考河、桂林灵渠等获评全国美丽河湖，北海银滩、涠洲岛等跻身全国美丽海湾，桂林市入选联合国“自然城市”。通过举办2024年“六五环境日”国家主场活动、在联合国环境大会推介经验，生态名片影响力持续提升。

南宁那考河湿地公园上百亩美人蕉美丽绽放。

污染防治攻坚更加有力。生态环境质量保持全国“第一梯队”。2024年，全区空气质量优良天数比率达97.1%，PM2.5浓度降至25.4微克/立方米；地表水水质优良比例保持98.2%以上。第二轮中央生态环境保护督察指出的39个问题已完成整改29个，其余10个正在有序推进整改，群众生态获得感持续提升。

绿色低碳赋能高质量发展成效更加显现。“十四五”以来，审批环评项目超1.7万个，一批重大项目落地。平陆运河将于明年9月通航，将建设成为“河畅、水清、鱼翔、岸绿、景美、低碳”的生态运河、绿色运河。清洁能源装机容量占比超七成，建成105家国家绿色工厂，绿色环保招商累计签约项目总金额约750亿元。

南方重要生态屏障更加牢固。强化自然保护区监管，积极创建西南岩溶国家公园和南宁国家植物园。广西生物多样性丰富度位居全国第三，“十四五”以来累计发现动植物新物种249种，白头叶猴增至1400多只，东黑冠长臂猿发展到5群40多只，涠洲岛海域布氏鲸累计识别个体超过70头次，北部湾海域中华白海豚种群数量接近500头。

区域生态环境交流合作更加深入。广西与周边省份签订多项生态协议，深化粤港澳大湾区环保合作，与越南签订环境保护合作谅解备忘录，举办14届中国—东盟环境合作论坛，构建开放生态合作新格局。广西将持续以美丽广西建设为主线，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，确保“十四五”收好官、“十五五”开好局，奋力建设人与自然和谐共生的壮美广西。

(下转3版)