

# 陕西：“一县一策”激活发展动能

■文/陈宏江

陕北黄土高原的苹果园里，果农们正忙着剪枝管护；关中平原的工业园区内，智能化生产线昼夜不息，机械臂精准舞动；陕南留坝层林尽染，游客纷至沓来，带火了山间的民宿经济……一幅幅县域经济高质量发展的生动画卷正在三秦大地徐徐展开。

陕西80%的国土面积、55%的常住人口、近一半的经济总量集中在县域，这片广袤土地不仅是全省发展的“压舱石”，更是乡村振兴与城乡融合的“主阵地”。

2024年，陕西县域经济总量达到1.68万亿元、增速高于全省1.1个百分点，县域经济均值突破200亿元，生产总值超200亿元的县域达到27个，提前完成“十四五”目标。数字背后，是各地因地制宜探索特色发展路径的生动实践。

县域强不强，关键在产业。陕西立足“产业功能县、农产品主产区、生态功能县”的精准定位，以“一县一策”激活县域产业活力，让每个县都培育出独具特色的产业集群。

渭南市富平县红星美羚生态循环经济产业园内，整洁的圈舍中，一只只奶山羊正茁壮成长。这一生动场景，正是渭南市以“链长制”推动产业升级的缩影。如今，“链长制”已成为当地打开产业提质增效之门的“金钥匙”。

在这一机制推动下，渭南市由市委主要领导担任链长，亲自部署、统筹推进，“链长制”作为推动产业转型升级的重要抓手。渭南市副市长刘宝琳介绍，目前全市

奶山羊存栏量已达117万只、奶牛存栏10万头、奶产量约60万吨，全产业链价值链攀升至200亿元左右。从养殖基地到加工车间，从冷链物流到终端市场，一条完整的奶畜产业链正为县域经济注入强劲动力。

在咸阳高新区，彩虹显示器件股份有限公司的基板玻璃研磨车间生产线正满负荷运转。切割好的玻璃经过研磨、清洗、剪裁、包装等工序，变成了一块成品基板玻璃。“经过多年技术攻关，公司在核心材料、关键设备、生产工艺方面实现了自主创新，打破了国外企业技术垄断。”该公司相关负责人介绍。

咸阳将开发区建设作为推动新型工业化的关键抓手，通过推行“管委会+公司”运营模式，按照“一县一区”“一区多园”思路，将原有30个园区优化整合为15个开发区，形成“2+13”的发展格局。

咸阳高新区以基板玻璃等产业为核心，兴平高新区聚焦“三航一新”，泾阳高新区深耕装备制造、新材料和绿色食品三大集群……各开发区精准定位、错位发展，共同构筑起培育新质生产力的核心阵地。

陕南秦巴山区坚守生态底线，探索出一条“生态优先、绿色发展”的特色之路。在商洛市，连绵的核桃林覆盖了310万亩山地，年产量达13.8万吨，综合产值突破50亿元，已形成集种植、加工、销售、科研于一体的完整产业链。在安康市紫阳县，富硒产业与生态旅游相得益彰，让绿水青山真正变成了金山银山。

县城作为连接城市、服务乡村的关键节点，其建设水平直接关系城乡融合发展

的质量。“十四五”以来，陕西累计实施县城建设项目6300余个，完成投资2669亿元，县城道路增加502公里，供排水、燃气、供热等管道增加1450余公里，污水日处理能力较“十三五”末提升21.62%。

与此同时，县域医共体建设让医疗资源下沉，农民在家门口就能享受优质医疗服务。2024年，陕西县域常住人口城镇化率达到66.14%，较2020年提高3.48个百分点，“就在县域、生活在城镇”正成为越来越多农村居民的选择。

陕西深入践行“千万工程”经验，建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村，每年统筹20亿元，累计建成省级“千万工程”示范村1008个，提升改造748个乡村振兴重点帮扶村。

在黄土高原的子洲县，产业发展呈现出多元共进的生动局面。该县中药材保存面积29.1万亩，其中黄芪16.5万亩，产值突破3亿元；山地苹果产业坚持标准化建园、链条化发展，栽植面积达18.2万亩，配套建设智能分拣线、储藏库和防灾设施，年产量12.68万吨。

政策的精准赋能更为县域经济发展注入强劲动力。陕西实施县域经济高质量发展若干政策措施和接续政策“双10条”，完善“一县一策”“一区一策”事项清单，推动更多政策、资金、力量向县域下沉。在人才支撑方面，通过实施“头雁”项目、培育“耕耘者”和高素质农民等，鼓励支持各类人才返乡创业，为县域发展提供智力支持。

站在新的历史起点上，陕西县域经济在“一县一策”的精准推动下，呈现出各有

特色、协同发展的良好态势。27个生产总值超200亿元县域的稳步崛起，正是各地激活内生动力、深耕特色发展的实际成效，见证着三秦大地在县域经济赛道上的坚实步伐。



“富平羊奶粉”获国家地理标志保护产品。图为当地品牌推广。(受访者供图)

## 简讯

### 重庆已研制30余个丘陵山区农机装备创新产品

本报讯 正聚力打造“全国丘陵山区农机装备研发制造高地”的重庆，已成功研制30余个丘陵山区农机装备创新产品，农机企业在海外建立生产基地9个。相比平原地区的大型农机装备，丘陵山区农机装备总体水平相对较低。中国农业机械工业协会丘陵山区农业机械分会副会长兼秘书长庞有伦介绍，目前，全国主要农作物耕种收综

合机械化率约为75%，而丘陵山区仅为53.5%。2024年，重庆各类农机产品出口超700万台。当地大力支持龙头企业在越南、泰国等共建“一带一路”国家开展本地化生产、投资和技术服务。截至目前，该市农机企业已在海外建立生产基地9个，其中越南7个、泰国1个、美国1个。

(刘贤)

### 天山南麓378公里“气脉”成功投产

本报讯 全长378公里的气化南疆天然气管道工程——英买力至三岔天然气管道(简称“英三线”)日前全线投产。作为气化南疆天然气管道工程第一批项目中工程量最大、里程最长的管道，英三线于今年3月10日打火开焊，东起阿克苏地区英买力输气站，西至喀什地区三岔分输站，沿途新建11座阀室和

分输站，扩建3座天然气站场，将克拉、克深等大中型气田和沿途县市紧紧连在一起。英三线每日最大供气能力达720万立方米，与已建南疆利民天然气管道形成“双线”供气格局，极大缓解周边县市供气紧张局面，对冬季保供、民生改善和推动地方经济社会发展具有重大意义。

(王成凯)

### 重庆绿电、绿证交易量创新高

本报讯 截至2025年11月底，重庆绿电交易电量达31.8亿千瓦时，绿证交易量突破120万张，较2024年同期实现跨越式增长，双双创新高。据了解，通过坤渝、德宝等9条特高压通道，重庆成功消纳来自西北、西南、华北三大区域共10个省区的绿色电力，并首次实现跨经营区向蒙西购电。绿电交易的用电主体已覆盖制造业、电解铝等重点行业。交易

规模从试点初期的单笔逐步扩大至目前的50笔。据相关部门测算，2025年绿电交易量相当于减少标准煤消耗约38.3万吨。截至目前，重庆市内用户累计购入绿证44.5万张，售电公司购入75.5万张。以重庆电解铝行业为例，纳入年度考核的三家企业中，两家已完成绿证购买，剩余一家正在洽谈中。

(沈靖然)

## 我国快递年业务量首次突破1800亿件

本报讯 截至2025年11月30日，我国快递年业务量首次突破1800亿件，新纪录标志着我国邮政快递业再次开启新篇章。今年以来，随着更加积极有为的宏观政策加紧实施，“两重”建设和“两新”政策发力显效，全国统一大市场建设纵深推进，带动需求扩大和

生产增加，为我国邮政快递业持续健康发展注入了强大动力。邮政快递规模经济效应持续放大，对产业拉动和区域经济的带动能力明显提升，成为促消费、扩内需、稳增长的重要支撑。数据显示，今年前10个月，我国邮政快递业区域协调发展再上新台阶。 (乔雪峰)

## 我国5G基站总数达475.8万个

本报讯 笔者从工业和信息化部获悉：截至10月末，我国5G基站总数达475.8万个，比上年末净增50.7万个，占移动基站总数的37%。前10月，我国通信

示，前10月，电信业务收入累计完成14670亿元，同比增长0.9%。截至10月末，5G移动电话用户达11.84亿户，比上月末净增1.7亿户，占移动电话用户的64.7%。

(刘温馨)

## 四季度以来一批重大项目建设顺利推进

本报讯 2025年已进入四季度收官阶段，各地一批交通、能源等重大工程不断刷新“进度条”。与此同时，多地重大项目建设步伐明显加快，通过密集组织集中开工、推进关键节点工程等，掀起一波“年末冲

目65个、总投资482.34亿元，竣工项目65个、总投资218.92亿元。再如，11月26日，重庆市2025年第三批重大项目开工暨投产活动举行，共开工投产177个项目，总投资超过1800亿元，涉及现代产业、基础设施、社会民生、生态环保等多个领域。

(韩昱)

## 担负稳藏固疆战略支撑功能 促进区域联动发展

■文/完玛冷智

党的二十届四中全会指出，扩大高水平对外开放、开创合作共赢新局面，高质量共建“一带一路”；增强区域发展协调性，促进区域联动发展。这是中国式现代化建设释放全球红利的战略布局，是坚定维护国家安全的战略部署，对各个地方、各个区域都是开放发展的时代机遇。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强西藏和新疆工作，确立新时代党的治藏方略，从党和国家事业全局出发系统谋划推进西藏、新疆长治久安和高质量发展，相关政策辐射惠及青海、西藏、新疆以及青海都步入了发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期。特别是2025年，习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席率中央代表团出席西藏自治区成立60周年、新疆维吾尔自治区成立70周年庆祝活动，在党和国家历史上是第一次，充分体现了党中央对民族地区工作的高度重视、对民族地区各族干部群众的亲切关怀。

从国家安全、治边强边战略全局审视青海工作，习近平总书记多次指出：“青海承东启西、联疆络藏，自古就是国家安全的战略要地。”这一判断，是我们“正确认识和把握青海在全国发展大局中的地位和作用”的战略指引和科学遵循，是党

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的先行之义，是谋划中国式现代化青海蓝图的思想前提。青海省委十三届十次全会2021年7月通过《关于深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章的决定》指出，“加强同西藏的全领域协同配合，在稳定上联动协作，在发展上优势互补，在生态上协同共建，在强边上下提供支撑”，指明了青海服务稳藏固疆战略的路径，对支撑国家安全、领土完整大局作了科学布局。11月7日的青海省委常委会进一步提出，要坚持服务全局与发展自身相统一，拓展与国际友城的交流合作，加强与新疆、西藏等地的联动合作，形成向西南、联动陆海、多向并进的开放通道，在黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发等战略中展现更大作为。

首先，应确立“稳藏必先安青”战略理念。习近平总书记提出“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，作为新时代党的治藏方略“十个必须”之一，科学阐明了治国、安边、稳藏的内在关系，既表明了治藏稳藏在治国理政中的突出地位，也体现了涉藏地区维护国家安全的极端重要性。青海应当把历史经验、现实挑战、实践探索有机融合，坚持统筹发展和安全，牢固树立休戚与

共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，深刻认识做好西藏、新疆工作在全党全国大局中的极端重要性，充分认识青海在做好西藏、新疆工作全局中的决定性意义，树立“治国必治边、治边先稳藏、稳藏必先安青”的战略理念，把维护祖国统一、加强民族团结作为着眼点和着力点，确保边疆巩固和边境安全，进一步铸牢中华民族共同体意识。其次，需主动把握青海发挥稳藏固疆战略支撑功能的四大路径。青海是多民族聚居的民族大省，是除西藏外最大的藏族聚居区。服务稳藏固疆战略，加快发展、融入全国是第一要务。当前，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，西方反华势力利用所谓“西藏问题”“新疆问题”“民族问题”肆意抹黑我形象、挑拨我民族关系，反分裂斗争出现许多新情况新挑战。应围绕中央确定的涉藏工作稳定、发展、生态、强边四件大事，加强同西藏、新疆的全领域协同配合，集中力量办好自己的事，推动联动协作、优势互补、协同共建、提供支撑成为我国西北区域协调发展的有效实践路径，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

一是在稳定上联动协作。习近平总书

记强调，“治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。”重点是坚定不移贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，加强重点领域国家能力建设，在反对民族分裂、维护国家安全的斗争中与西藏坚持步调一致、联动协作，与西藏、新疆共同加强边境管控、打击分裂破坏活动，共同防范化解民族宗教领域重大风险隐患，牢牢把握反分裂斗争主动权；做好反分裂工作、维护国家安全、促进民族团结、防范宗教渗透、维护边界稳定；继续加强甘青川交界地区平安与振兴安民惠民工程，强化青藏、青新交界地区平安建设，确保西北边疆安全，为高质量发展提供良好社会环境。

二是在发展上优势互补。主要是主动对接新时代西部大开发、“一带一路”高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等、长江经济带发展战略部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动产业链供应链全方位深层次融入国内大循环，加强同西藏、新疆等毗邻地区的产业协同，合作共建西部陆海新通道，打造“产业飞地”“飞地园区”发展新模式，以现代产业布局融入新发展格局，促进青藏新协同发展。

三是在生态上协同共建。按照中央第

七次西藏座谈会部署，以打造习近平生态文明思想实践新高地为统领，与西藏和新疆密切合作加快国家公园群建设，深化青藏疆三省区国家级自然保护区联盟合作，联动推动昆仑国家文化公园建设，构建青藏高原生态文化保护平台，深入开展保护极地净土行动、“中华水塔”保护行动、碳达峰碳中和行动等，积极推进国家碳交易西部平台建设，同步开展林草生态综合监测评价，联合开展珍稀濒危物种保护，深化生态保护司法合作，共同推动江河流域横向生态补偿机制，争取设立“国家生态文明试验区”，坚定不移维护国家生态安全。

四是在强边上提供支撑。构建青藏公路铁路这一传统的生命线历史文化和红色文化走廊，建好青新多条通道作为交融线，建设更多团结线、幸福路，在“铁公机”互联互通中带动藏疆更快融入全国；建设国家级清洁能源基地，建设格尔木陆港型国家物流枢纽，打造军民融合发展新平台，提升面向南亚、中东的战略服务功能；推动茶马古道、丝绸之路南路文旅融合发展，开发一批生态文化旅游精品线路，与西藏共推唐蕃古道申遗，把青海打造为旅游藏疆的中转站。

(作者系青海省社会科学院党组成员、副院长，译审)