

成渝地区双城经济圈建设风劲船疾

策划:张海燕 撰稿:刘相琳 徐勤 栗园园 杨骏

2020年1月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议时强调:“要推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极。”2023年7月,总书记在四川考察时强调:“要坚持‘川渝一盘棋’,加强成渝区域协同发展”。2024年4月,总书记在重庆考察时指出:“重庆、四川两地要紧密合作,不断提升发展能级,共同唱好新时代西部‘双城记’。”

深入贯彻落实总书记重要指示精神,两省市共建共享,开展多层次、全方位合作,成渝地区双城经济圈建设日新月异。

对外贸易合作

据海关统计,2024年前11个月,川渝两地货物贸易进出口1.57万亿元,同比增长4%。川渝两地如何发挥优势,加快打造内陆开放综合枢纽和参与国际竞争的新基地。

在成都高新综合保税区,一辆辆货车有序进出,卡口自动抬杆放行,物流畅通的背后是口岸智慧化建设的持续推进。依托综合保税区等开放平台,2024年前11个月,川渝两地高新技术产品进出口9959.4亿元,同比增长13.8%。其中,集成电路进出口规模居全国前列,这里还出产全球超过一半的平板电脑、三分之一的笔记本电脑。

成都海关自贸区和特殊区域发展处副处长谢弘健介绍说,川渝两地海关持续推动川渝自贸试验区协同开放,自贸试验区成立7年以来,两关累计推出133项自贸试验区海关监管创新举措,“中欧班列集拼集运”等四项自贸创新获全国推广,“关银一KEY通”川渝一体化模式等三项改革成果入选全国自贸试验区“最佳实践案例”。

在位于四川广安和重庆渝北区的跨省级行政区川渝高竹新区,一家农业机械生产企业正在加紧生产。这里生产的十余种小型耕作机,将在重庆果园港集结,经水路运输到上海,销往越南、孟加拉国、埃及、土耳其等10多个国家。

重庆海关与上海海关联合创新进口转关“离港确认”监管模式,进口转关货物在上海口岸办理海关手续时,不需要先完成港口理货和确定船舶信息,可以一边开展码头作业,一边办理转关手续,压缩在港作业时间1—2天。

重庆海关口岸监管处副处长周柯表示,川渝两地海关共同助力长江上游航运中心建设,持续推动海关、港口及海船、江船公司之间信息互通和业务协同。

共同打造向西向南对外开放枢纽

除了加快畅通西部陆海新通道和中欧班列(成渝),5年来,川渝还从多方面加快构建铁公水多式联运内部开放体系。

在基础设施建设方面,共同推进铁路、公路、水运等多种运输方式的无缝衔接。两地共同争取兰渝高铁建设,释放兰渝铁路货运能力;协同推进成都至格尔木铁路开工建设,联结中吉乌通道;共同推动宜宾至重庆段航道整治项目,完善坝上滚装运输节点,共建长江上游航运中心。

川渝两地还注重推动通道与经贸产业的融合发展。通过建设重庆枢纽港产业园等项目,吸引一大批优质企业入驻,形成了产业集群效应。这些产业的发展,不仅为物流通道建设提供了有力支撑,也为沿线地区的经济发展注入了新的活力。

2024年12月30日,推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第十次会议成果发布会在渝召开。会议提到,2025年,重庆愿与四川一道,共同打造向西向南对外开放枢纽,协同构建多式联运集疏运体系,共建高能级开放平台,拓展外资外贸合作新空间,不断提升成渝地区双城经济圈综合枢纽功能。

农业合作

共建西南“国家粮仓”

成渝两地是西部地区农业生产条件最优、集中连片规模最大的区域之一,作为两地的农业科研主阵地,2020年,川渝农科院便联合发起成立了成渝农科创新联盟,汇聚两地高校、科研院所及各类农业经营主体等148家成员单位,在创新研发、项目争取、成果转化、平台共建、人才培养等领域开展深度合作,携手共建西南“国家粮仓”。

针对农业生产中的“卡脖子”难题,双方依托联盟,持续举办技术观摩等活动,

加强交流。比如,针对稻油轮作普遍存在的茬口矛盾,在重庆垫江举办了“一季晚稻直播”高效种植技术观摩会,展示了重庆晚稻品种“神农优446”及配套稻油轮作技术;针对再生稻产能提升,联合开展了中稻—再生稻关键技术攻关,在重庆永川、四川泸县举办了技术协同推广现场观摩研讨会等。

通过大范围、多频次的交流,一批优秀的农作物品种、农业技术开始在川渝大地上落地生根,双方的农业科技合作也愈发密集、频繁。

2024年,重庆农科院薯类创新团队就与四川绵阳农科院合作选育出鲜食加工高淀粉马铃薯品种“渝绵芋1号”。该品种较常规品种能提早一个月上市,淀粉含量达到上等水平,且收获后60天内进行油炸,薯条、薯片能保持不变色,在油炸加工方面有望替代国外品种。

“2023年,应四川松潘县的需求,我们两地农科院还与松潘县政府签订了战略合作协议,合力在松潘建设川渝‘高原粮仓’,目前已在松潘试验种植食赏两用新品种上百个,选育适宜蚕豆、豌豆品种10余个。”重庆市农科院相关负责人介绍,接下来将与四川省农科院继续深化合作,力争将松潘项目打造成为成渝地区双城经济圈和全国高原农业科技示范的院地合作标杆。

特色农业“跨界开花”

蜀水绕巴山,农业资源丰富,特色鲜明是川渝共同的优势。近年来,两地通过不断深化合作,实现农业产业的转型升级,共同为乡村振兴和成渝地区双城经济圈建设贡献力量。

眼下,泸州市正联合重庆市江津区、永川区,共建100万亩“巴蜀鱼米之乡”产业集群。依托与江津区、永川区土地相邻、道路相连、农业产业相近的优势,泸县和合江县成为合作的桥头堡。

岁末年初,泸州市泸县百和镇朱巷村1000多亩菱角菜长势喜人。不久后,它们就将被采摘运往重庆涪陵的榨菜加工厂进行生产、包装、出售。

在距离朱巷村40多公里外的四川省泸州市合江县白米镇斗笠村,壬河农机专业合作社蘑菇基地里,一簇簇刚刚采摘的鲜嫩香菇也整装待发,每天早晨经渝渝高速公路发送到重庆双福国际农贸城销售。

蘑菇基地负责人黄进军是重庆江津人,在老家从事蘑菇种植10多年。随着成渝地区双城经济圈建设步伐加快,2023年,他来到四川斗笠村,组建壬河农机专业合作社,“跨界”种蘑菇。如今基地已成为重庆双福国际农贸城绿色蔬菜保供基地。

这些在渝渝高速上奔驰的这些蘑菇,只是泸县、合江、永川和江津共建百万亩“巴蜀鱼米之乡”的一个缩影,更是川渝现代农业高速发展的生动写照。

2023年,推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第七次会议座谈会明确指出,要加快成渝中部地区高质量一体化发展,协同建设现代化城乡融合发展新样板,合力打造高能级现代化城市群,联合实施“强镇带村”工程,携手促进乡村全面振兴。

无论是辐射带动数十万亩的川渝融合泸永现代农业示范园,还是近20万亩的“双昌”合作示范园区,都映照成渝现代高效特色农业带建设发展的步伐。

共同推进全国统一大市场建设

重庆市商务委1月10日与四川省商务厅签署《深化成渝地区双城经济圈区域市场一体化商务发展合作协议》(以下简称《合作协议》),携手推进成渝地区双城经济圈和全国统一大市场建设。

根据《合作协议》,川渝两地商务主管部门将聚焦重点领域和关键环节,促进成渝地区双城经济圈市场相通、产业相融、创新相促、规则相联,联动共建“大市场、大流通、大开放”,加快融入高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地,尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。

双方还将携手实施六大行动:一是促进消费市场提质升级。大力实施提振消费专项行动,打造“成渝消费”全新IP,加力扩围消费品以旧换新,做大汽车、家电等大宗消费规模,联动开展首发首展、首秀首演,用好240小时过境免签政策,推出境外人士入境消费便利化措施。

二是推动内外贸一体化发展。加强内外贸规则制度衔接融合,以川渝自贸试验区协同开放示范区为重点,共同争取国家赋权改革,加强产业转移项目协调合作,持续开展“渝贸全球”“川行天下”等市场拓展活动,推动川渝品牌出境出海。

三是推进市场规则制度相联。促进“市场准入异地同标”便利化准入,推动建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制,创新服务业扩大开放综合试点联动试验,探索陆上国际贸易规则。

四是构建商品市场保障体系。完善川渝生活必需品联保联供协作机制,完善双方农批市场信息互通机制,推动市场监测信息共享,深化农产品产销对接协同,联动生产基地、加工企业、供应链企业。

五是优化城乡商贸流通体系。完善商贸流通基础设施布局,深化商品市场优化升级试点,健全城乡物流配送体系,加快推进电子商务协同发展,促进线上线下融合发展、产业链、供应链数字化转型。

六是提升物流通道使用效能。推动物流分拨及末端快递配送网络共享,电商大数据分析应用共通,畅通城乡双向流通渠道,参与支持应急物流体系建设,提升灾害高风险区域商贸物流站点等设防水平和承灾能力。

司法协作

1月10日,重庆市高级人民法院发布了《重庆法院服务保障成渝地区双城经济圈建设白皮书(2020—2024)》(下称“白皮书”),披露了五年来重庆法院为成渝地区双城经济圈建设提供的有力有效的司法服务和保障。

白皮书中介绍,成渝两地法院在深化异地执行同城化中,加强协作联动,两地法院共同推动研究出台具体措施,创新建成全国首个覆盖省域范围的不动产远程查控系统,实现现状查询、不动产查控线上办理。

同时,搭建具有资源集聚效应,精准服务经济金融、科技创新、港口园区、生态保护等领域的专业化司法平台——“两院三庭”,优化区域法治化营商环境,助力川渝相关业态集聚成势。

其中,成渝金融法院自成立以来,累计审结案件24247件,结案标的额530亿余元;重庆知识产权法庭累计审结一审知识产权案件14434件,结案标的额约253亿元;设立重庆环境资源法庭,累计审结案件700余件。

在跨域诉讼服务中,两地联合打造川渝高竹新区劳动争议调处中心、知识产权保护中心,共建“川渝边界调解室”。依托“人民法院调解平台”,整合两地解纷力量,实现优质解纷资源互通共享。2024年,重庆法院通过人民法院调解平台诉前调解成功案件53.5万余件,其中涉及四川当事人案件5万余件。

白皮书还披露,在推动诉讼服务信息化建设落地落实方面,已经开展跨域诉讼服务合作11项,推动更多诉讼服务项目川渝两地通办、一体通办、线上可办、促进区域诉讼服务水平整体提升,让群众随时随地享受诉讼服务信息化建设带来的便捷服务。重庆法院46家诉讼服务中心均设置有跨域诉讼服务站,成渝地区诉讼服务已全部实现一体通办。

社会组织深化交流合作

近年来,川渝两省市先后建立起川渝民政合作联席会议、联络办公室、专项小组三个机制,达成《川渝民政合作框架协议》,连续5年联合印发重点任务清单,在政策互通、机制协同、考察交流、政务通办等方面全方位合作、全领域协同,并指导带动重庆29个区县民政部门与四川36个市、区县开展广泛合作,“省—市—区县”三级交流合作机制全面建立,推进双城经济圈建设取得了系列标志性成果。

围绕中心、服务大局,川渝两地社会组织在推进双城经济圈建设、助推乡村振兴、促进共同富裕等方面积极发挥作用,取得了良好成效。

一是全力推进双城经济圈建设。两地行业协会商会落实招商引资规模达数千亿元,两省市民政部门成功召开川渝行业协会商会促进经济高质量发展大会,发布川渝行业协会商会服务构建高质量发展格局倡议和川渝行业协会商会服务协作工作机制,获民政部时任部长肯定性批示。

二是积极参与政策拟制和人才引进。两地社会组织参与法律法规政策文件制修订1200余件,向政府部门提出政策建议8300余条,协助政府招才引智1.3万人。

三是有效助力高校毕业生就业。引导社会组织参与“百日千万招聘社会组织线上专场活动”,发布岗位9万个,落实就业见习岗位3万余个。

四是全面助推乡村振兴。两地社会组织积极参与脱贫攻坚、乡村振兴和公益慈善活动5000余次,带动经济效益超10亿元,赢得了两地党委政府、人民群众和社会各界的广泛认可。总体来看,川渝两地社会组织合作已进入相互赋能、深度融合、量质齐升的新阶段。

截至目前,重庆共有社会组织1.8万家,四川约有4.4万家,两地社会组织总量6.2万家左右,占全国社会组织总数的7%左右。

数智协同发展

无人驾驶汽车、AI大模型、虚拟“爱人”……当前,人类正从工业文明进入数字文明,新的时代催生新的经济社会发展范式。在此背景之下,成渝地区培育发展新动能,加快适应范式变革,主动构建数字时代产业创新生态,为现代化产业体系的形成创造更好发展环境。

近年来,川渝两地高度重视数字建设,将其作为推动经济社会发展的重要战略举措。两地不断深化数实融合,加快推进数字基础设施建设,统筹布局绿色智能的数据与算力基础设施,推进“东数西算”工程,建设完善全国一体化大数据中心体系,加快国家绿色数据中心建设。

来自重庆市大数据发展局的数据显示,川渝大数据协同发展成效显著,两地累计签署大数据智能化合作协议超100项。

推动数字产业共创。获批国家网络安全产业园区(成渝),投用成渝双圈产业数字化赋能基地,共同组建西部车网(重庆)公司,依托川渝渝西七市区大数据产业联盟,“万达开”数字经济协同发展联盟、区块链应用创新联盟,促进川渝渝西、万达开、遂宁潼南、内江荣昌等区域合作,数字经济竞争合力进一步增强。

推动智慧场景共用。联通川渝公共数据共享平台,积极发挥西南数据治理联盟作用,实现两地134个部门、11892类数据跨省共享,推动311项公共服务互通互认,实现异地门诊医疗联动结算、公积金互认互贷、营业执照互办互发,“川渝通办”事项日均办件量2万、累计办件量超1000万。

推动数字设施共享。联合共建全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点,统筹成渝地区数据中心建设、算力均衡、数据流通、应用创新和安全防护。促进工业互联网标识解析顶级节点互联互通、行业节点共建共用。两地共建5G基站达13.9万个,5G覆盖迈入全国第一方阵。

推动法规标准互认。将“区域协同”作为独立章节写入数据法规,赋予川渝大数据协同发展法律地位。加强大数据标准化合作,共同编制一批跨川渝大数据地方标准,实行互通互认。

在提前布局、全力培育之下,两地数字经济在各经济主体中所占比重逐渐增加,成为推动经济社会发展的重要动力,并在成渝地区双城经济圈建设中发挥着重要作用。

便民利民协作

“我想了解一下重庆职工医保的相关事宜。”2024年12月25日,成都高新区政务服务中心2楼,一位办事群众坐在工作窗口前提出诉求。

“您好,这里是重庆高新区,请问有什么问题需要咨询。”约20秒种后,这位群众面前的小屏幕发出声音,双方开始进行对话。

这个窗口名为“虚拟综窗”,它的出现,正是为了解决川渝两地跨省办理业务烦琐的问题。

过去,跨省办理政务服务事项,需要到本地政务服务中心提交材料,本地窗口代收后,需将材料邮寄到业务主管归属地部门,审核通过后再将结果向群众发放。

办事的群众需要重庆、四川“两头跑”,如果遇到某一地业务主管部门发现材料不符合的情况,很多流程还要通过原渠道退回,增加办事时间。

随着成渝地区双城经济圈建设推进,

两地跨省办理业务的情况与日俱增。为方便群众,两地高新区联合印发了《成渝高新区开展政务服务“跨省通办”“虚拟综窗”服务工作方案》,市民只需到当地的“虚拟综窗”,就可以办理业务咨询、材料核验、帮办代办等业务,大大减少了相关流程。

目前,成都高新区“虚拟综窗”已上线11个部门的130项事项和13项“一件事”套餐,重庆高新区“虚拟综窗”已上线11个部门的90项事项和49项“一件事”套餐。其中,食品经营、职工医保、工商营业执照是办理事项中最多的三类。

这是川渝通办的一个缩影。早在2020年时,两地就发布了首批川渝通办事项。当年12月,首批任务全部完成,包括居民身份证换领、补领,交通违法缴纳罚款,普通护照签发,川渝两地户口迁移,失业保险金申领,个人独资企业设立登记,个体工商户变更登记等。

2021—2024年,川渝两地又相继发布第三批川渝通办事项,包括社保卡申领、补领、换领,工伤异地居住就医申请,新生儿入户,未注册登记的机动车核发临时驾驶证号牌,外国人团队旅游签证等。截至2024年11月,川渝通办事项涉及企业群众高频事项355项。

值得一提的是,川渝通办事项还在不断进行数字化升级,很多以前需要“往返跑”几天的事项,现在通过手机点击几下就能完成,大幅提升了两地企业和群众生产生活的便利性。

共建新能源汽车产业集群

重庆市经信委相关负责人介绍,目前,川渝两地的汽车产业链韧性已显著增强,共集聚600余家智能网联新能源汽车零部件企业,近300家汽车相关软件企业,智能网联新能源汽车3大系统12大总成56个部件已实现全覆盖。

该负责人表示,为了进一步强化双方在汽车产业链上的配套协作,重庆和四川还依托两地行业协会,建成汽车产业链供需信息对接平台,每年举办线上线下整零对接活动,不断提升两地汽车产业链供应链协作能力。

在东方电气(成都)氢能科技有限公司,笔者一边观察燃料电池、加氢站等设备,一边向工作人员询问各类问题。

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》中提出,要大力发展氢能。在此背景下,川渝两地提出要打造“氢走廊”,并于2021年11月实现了“成渝氢走廊”贯通。如今,每天都有数百辆氢能轻型卡车穿梭于成都、重庆以及周边城市。

截至2023年底,两地累计推广燃料电池汽车908辆,其中在成渝氢走廊沿线共投入燃料电池汽车875辆,建成加氢站23座,形成了互联互通的氢能经济网络,“双城引领、沿线辐射、差异定位、协同发展”的成渝氢经济带初步形成。

重庆市经信委相关负责人介绍,川渝两地共建世界级汽车产业集群,除了建设产业链供需平台外,还围绕“氢、电、智行”三大汽车产业前沿领域,打造“三条走廊”。

“氢走廊”方面,川渝两地计划投入约1000辆氢燃料物流车,在沿线配套设施建设加氢站,同时在潼南、长寿、凉山、攀枝花等地建立氢气供应基地,致力于打造立足成渝、辐射西部的氢能及燃料电池产业发展高地。

“电走廊”方面,川渝将加快省际高速公路服务区充电桩建设,保障两地电动汽车跨省出行充电需求,同时以重庆主城区、成都、成都市区、宜宾、成渝两地高速公路等为重点,加快换电站布局,优先在出租车、网约车等公共领域试点运营换电技术,并逐步向私人领域推广。

“智行走廊”方面,川渝双方正持续建设和提升两地高速公路、城市道路等具备车路协同网络功能的改造升级,将通过百度西部自动驾驶开放测试与示范运营基地、重庆西部汽车试验场、仙桃谷5G自动驾驶公共服务平台、车联网标准及测试验证示范点示范四川基地等平台建设和示范应用,促进智能网联汽车和车联网产业集群发展。

目前,川渝主要高速公路累计建成充电站106座、充电桩847个;累计推广氢燃料电池汽车1083辆,建成加氢站29座;累计部署C-V2X等智能化基础设施1700余套,实现直联车辆超过1万辆。