

西部地区加快产业转型升级

策 划:张海燕 撰 稿:赵 梅 郭 鑫 寇敏芳

习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话强调:“要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜发展新兴产业,加快西部地区产业转型升级。”这为西部地区实现高质量发展提出了明确要求、指明了前进方向。随着中国经济结构深刻变革和全球产业链布局重新调整,西部地区作为经济发展的重要增长极,正面临着产业转型升级的重大机遇。面对我国产业发展新趋势、新特点,把承接产业转移视作为成长新机遇,已然成为西部各地共识。

甘 肃 立足优势承接产业转移

甘肃将工业强省、产业兴省作为构建新发展格局的“关键招”,积极推动新型工业化,着力“强龙头、补链条、聚集群”,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,构建具有甘肃特色和优势的现代化产业体系,工业经济规模持续扩大,产业结构不断优化,特色优势产业加快发展。

以强承接谋发展

酒泉一重西北高端装备制造基地项目是2023年产业转移签约项目,总投资15亿元,生产大型风电配套轮毂、底座、主轴等重要零部件和百吨级核乏燃料罐。一、二期项目设计月产能8000吨,项目建成达产后,预计可实现年产值16亿元,对酒泉市打造新能源装备制造全产业链,壮大产业集群具有重要意义。

承接产业转移是推动工业投资增长的重要途径。近年来,甘肃持续打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战,通过加快建设新能源及新能源装备制造实现风光大省向风光强省转变,做强做优特色优势产业,已培育形成以石油化工装备、电工电气装备、新能源装备、高档数控机床、现代农机、矿山及工程装备等为主的产业链条,初步构建起兰州石油化工装备、天水电工电气装备、酒泉新能源装备等特色产业集群。2021年,甘肃省被纳入全国一体化算力网络8个枢纽节点之一,并设立庆阳数据中心集群,融入全国算力网络体系。

在今年的对接活动中,甘肃省白银市、酒泉市、兰州市、庆阳市立足资源优势 and 化工、冶金有色、新能源装备制造等产业基础,聚焦化工新材料、冶金有色新材料、新能源装备制造、特色农产品加工及生物医药、数字经济和电子信息等产业链发展壮大和集群培育,搭建承接产业转移合作交流平台,开展专题对接。兰州石化公司120万吨/年乙烯改造项目、华明新材料生产基地建设项目、酒泉市肃北东280万千瓦抽水蓄能项目等协议项目的签约,将为甘肃加快产业结构优化升级,构建现代化产业体系注入新动能。

以优环境谋共赢

“我们对招商引资和产业转移项目实行‘一对一’‘全流程’‘闭环式’管理服务,在提升服务效能的同时,让企业感受到我们的诚意。”庆阳市发展改革委营商环境建设科科长马远说,庆阳市围绕招商引资项目落地,创新建立了项目“落地办”机制,由落地专员提前将手续办理所需资料推送给企业,帮助准备要件,招商部门确定1名分管负责同志全程盯办,积极与各职能部门沟通衔接,极大压缩了前期手续办理时限。优良的营商环境是承接产业转移的“金字招牌”。今年,甘肃挂牌成立营商环境建设局,聚焦政务、市场、法治、创新、要素、人文“六大环境”提升行动,围绕重要指标加力提升、重大项目加速落地、重点区域亮点培育等工作,推动营商环境实现全面优化、提档升级、质效兼优、向新向好的积极态势。同时,甘肃通过制定落实“一项一策”“一企一策”重点项目帮扶计划,紧盯10条产业链30个重大项目集中攻坚服务,加强行政审批、要素供给、权益维护等方面的服务质效监督,协调解决企业和项目合理诉求。

贵 州 以承接产业转移促进高质量发展

2024年以来,贵州省黔东南苗族侗族自治州制定了《2024年产业招商大提升工作方案》,以东部地区产业结构调整,紧抓产业转移风口,以“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”的“4+”合作模式,承接产业转移开展产业招商大提升行动,促进州主导产业高质量发展。

一是整合有效资源,找准目标企业。黔东南州充分运用“1局+7专班”模式,摸清全州有效资源,特别是“5+N”现代工业产业体系资源,绘制了全州特色食品、矿产资源精深加工和再生资源循环利用、大健康医药、木材加工及家居制造资源布局图,梳理了州内现有主导产业企业187家。通过全州有效资源,寻找符合黔东南州资源主营业务,并有投资意向和产业转移的企业812家,其中:粤港澳大湾区564家企业及182个科研机构、商协会;长三角区域42家企业;成渝区域15家企业;长沙地区9家企业。并将目标企业按照县市、园区主导产业、专班主要招引方向、部门主管业务、州政府驻外机构负责区域进行了分级分类划分,根据企业信息,各级各部门编制了精准招商项目,上门开展招商洽谈。

二是优化招商机制,发挥协调职能。黔东南州制定“一张产业链图、一个招商项目库、一套全流程服务、七个主导产业发展专班”的机制,为项目推介、签约、落地、建设提供全流程服务。积极协调好各县(市)、园区、专班、州直部门、州政府驻外机构共同推进州级重点项目。同时,各级各部门积极谋划招大引强项目,协调项目要素保障,促进项目落地服务工作。如:州级7个主导产业发展专班在推进招引项目中,州投资促进局协调州政府驻外机构提供目标企业信息,协调县(市)、园区提供要素保障资源,协调州直部门提供要素保障政策措施,及时向县委、州政府汇报项目推进情况,并汇报州委、州政府领导会见客商。州委、州政府适时组织相关县市和部门召开招商营商工作推进会,对项目推进存在的问题进行研判和分析,解决项目难点、堵点和痛点,确保项目快签约、快落地、快投产。

三是统筹项目建设,抓好项目推进。以“把事做成”作为招商引资工作标准,对全州各级各部门招商引资情况实行通报调度机制,将招引的存量项目、在建项目、洽谈项目进行分级分类推进。2024年来,州级重点在谈招商引资项目84个,拟投资额252.67亿元。

内 蒙 古 承接产业转移成效显著

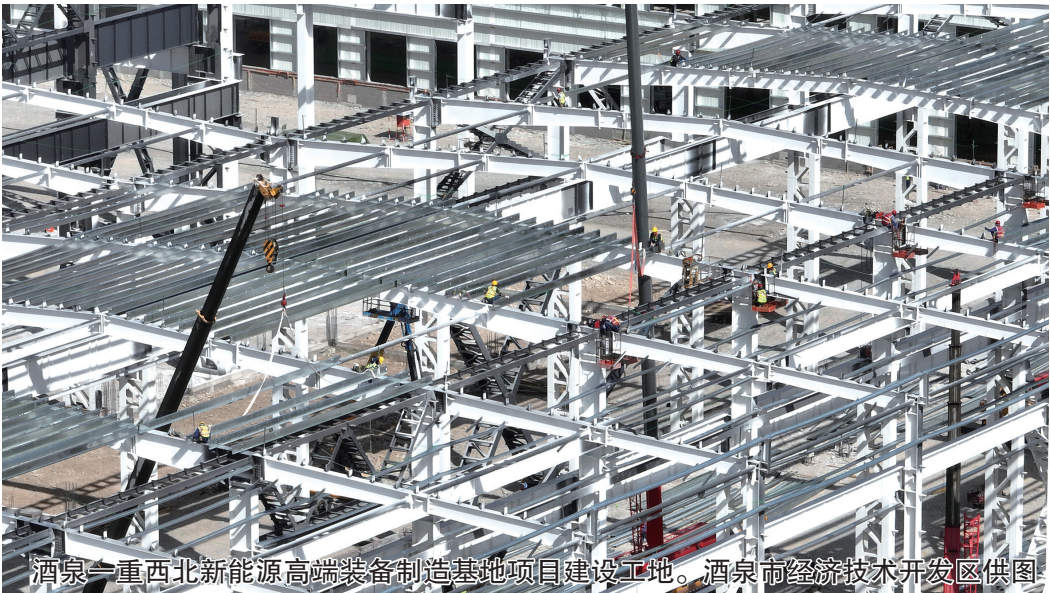
内蒙古自治区工信厅深入贯彻落实内蒙古自治区党委、政府关于承接产业转移的决策部署,立足内蒙古自身禀赋特点和战略定位,有序承接产业转移,着力打造西部产业新高地。截至目前,在2023中国(内蒙古)产业转移发展对接活动上签约的总投资额4573亿元的160个项目,已开工139个、总投资额达3494.9亿元,已完成投资373.6亿元,承接产业转移成效显著。

据有关负责人介绍,内蒙古承接产业转移优势明显。一是支持政策叠加。内蒙古是全国唯一同时享有西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展3大国家区域协调发展政策的省区。二是区位优势显著。内蒙古地域广袤,在区位上,地跨“三北”、内联八省,外接俄蒙,南邻京津冀经济圈,东靠东北老工业基地,是京津冀、黑龙江等地区产业转移合作的优选之地。三是能源矿产资源富集。内蒙古自治区煤炭、稀土、铅、锌、银等21种矿产的保有资源量全国第一,风能资源全国第一,太阳能资源全国第二。四是绿色优势明显。截至目前,内蒙古新能源总装机规模超过1亿千瓦,成为全国第一个新能源总装机突破1亿千瓦的省区,年可发绿电约2300亿千瓦时。

产业转移为内蒙古实现跨越发展带来了新机遇、增添了新动能。当前,内蒙古通过有序承接东部沿海发达地区产业转移,大力引进新能源、新能源装备制造、有色金属、新材料等高质量项目,形成了以煤炭、电力、冶金建材、化工、农畜产品、现代装备制造、稀土、生物医药等特色优势产业为支撑的现代化产业体系,产业结构不断优化升级,新的经济增长点不断涌现,开放合作新格局正在形成。

云 南 积极承接产业转移 推动产业发展

长期以来,云南省聚焦“3815”战略发展目标,围绕持续壮大资源经济、园区经济、口岸经济,立足资源、区位优势,积极承接产业转移,通过实施系列产业发展三年行动、加快沿边产业园区建设、举办产业转移发展对接活动、打造一流营商环境等举



酒泉一重西北新能源高端装备制造基地项目施工现场。酒泉市经济技术开发区供图

措,有效承接了一大批绿色硅、绿色铝、新能源电池、电子信息、服装纺织等重点产业项目落地云南,产业发展呈现良好势头。

特色优势产业加速增量提质

近年来,立足全产业链发展,持续承接引进了魏桥、隆基、裕能等一大批项目,将绿色铝、硅光伏、新能源电池产业打造成为云南发展势头强劲、优势明显、标识度高的、具有云南特色的优势产业。云南工业“新三样”规模快速扩大。2022年硅光伏成为千亿级产业,2023年绿色铝成为千亿级产业,2023年“新三样”产值达到2610亿元、超过电力行业产值,增加值占比重提升至8.9%,对规上工业增速的贡献率达到了54.2%,今年上半年达到38.9%,云南工业新的增长极地位持续巩固提升。同时,发展质效稳步提升。绿色铝产业加快向精深加工发展,云南宏合、中信戴卡、云南友升等一批重点项目加快推进。硅光伏产业加快向电池片、组件等下游环节延伸,截至2024年6月底,全省建成电池片38.5GW(吉瓦),光伏组件13.5GW(吉瓦),6月份云南省第一块光伏玻璃成功下线。新能源电池产业加快向电芯、储能电池环节延伸,储能电池产品实现零的突破。“中国绿色铝谷”“光伏之都”“中国新能源电池产业重要基地”影响力不断扩大。

特色产业园区加快发展

立足产业集聚发展,把产业园区作为承接产业转移的重要载体和平台,引导转移产业企业及项目向园区集中,一批特色鲜明、产业聚集的园区加快发展、后劲十足。如文山壮族苗族自治州,依托云南砚山产业园区、云南富宁产业园区,加快打造“中国绿色铝谷”核心区,今年上半年全州绿色铝产值占全省绿色铝产值的53.2%。再比如,立足沿边优势,承接引进了一批重大项目,云南保山产业园、红河河口沿边产业园、德宏瑞丽沿边产业园等纺织鞋服专业园区加快发展,以德宏傣族景颇族自治州为例,已累计引进纺织服装加工企业达65家,上半年签约生产加工项目19个。此外,生物医药产业方面的昆明高新区、玉溪高新区、电子信息制造方面的昆明高新区(闻泰智能制造产业园)、新能源产业方面的曲靖产业园区、安宁产业园区、大理祥云经开区等一批特色产业园区,通过持续承接引进产业转移项目,做大做强主导特色产业。

落地企业实现长足发展

实施打造一流营商环境三年行动,全力打造快捷办事的云南效率、热情周到的云南服务、说到做到的云南诚信,为企业在云南的发展、为项目在云南的落地做好服务。企业不断扩大在云南的布局。隆基在云南建成了全球最大的硅棒、硅片生产基地,今年5月份投产的云南通威二期20万吨高纯晶硅项目是全球首个年产20万吨高纯晶硅项目,继楚雄、文山后,宇泽半导体在昆明东川区的20GW(吉瓦)单晶硅拉棒项目今年上半年点火投产。云南创视界光电建设了国内首条具备大规模量产能力的硅基OLED生产线,落地企业在云南的发展得到快速提升。

社会效益持续显现

随着云南承接产业转移工作的持续推进,产业发展经济社会效益持续显现。工业税收成为云南财政增收的重要支撑,企业落地发展持续带动拓宽了就地就业渠道,创造了云南产业扶贫的生动实践。在税收方面,如文山州涉及铝产业企业入库税款从2020年的4780万元增加至2023年的14.37亿元,2024年一季度入库税款4.53亿元。在拓展就业上,如隆基绿能累计提供就业岗位1.6万个,德宏州纺织服装企业提供就业岗位2.6万个,文山州铝产业发展带动新增就业人数达1.4万人,曲

靖亿纬锂能陆续六条产线达产后将提供近2000个就业岗位。在光伏扶贫上,昆明岩头村“阳光银行”帮助村民创收,扶贫光伏电站全年可为关联各村带来发电收益达20万元以上,“光伏+”正成为助推乡村振兴的实际载体。

打造承接产业转移 “广西模式”

在各方的共同努力下,广西产业转移有序有效推进,产业转移合作模式持续创新,东中西部产业梯度转移格局正在加速构建。广西作为大湾区重要战略腹地,锚定“10+5+4”现代化工业体系目标,有序承接产业梯度转移,大力推进工业振兴,取得了显著成果。过去三年全区规上工业增加值年均增长6.5%,今年1—4月,全区规上工业增加值增长7.7%,比全国增速高出1.4个百分点。

产业转移如何引得来、接得住?这是摆在中西部省份面前的重要问题。广西通过挖掘自身优势,探索出了承接产业转移的“广西模式”。

一是依托沿边临港产业园区因地制宜承接产业转移。近年来,广西充分挖掘“沿边临港”这一重要优势,项目引进捷报频传。南宁市加快建设中国—东盟跨境产业融合发展合作区,成功引进比亚迪、龙电华鑫等新能源动力电池项目。北海市打造临港大工业,引进信义、福莱特、南玻、新福兴等头部企业,光伏玻璃从无到有,产能跃居全国第三。崇左凭祥市、百色靖西市、防城港东兴市发挥“边”的优势,利用“东盟资源”,加快发展落地加工产业。今年1至4月,广西沿边临港产业园区规模以上工业总产值同比增长14.5%,固定资产投资同比增长45%,发展势头强劲。

二是主动对接东部沿海发达地区实现产业新布局。广西不断强化重大战略对接,积极对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、京津冀协同发展、成渝地区双城经济圈、海南自由贸易港等国家区域重大战略,与相关省市签署合作协议,与国务院国资委召开央企座谈会,推动各方与广西合作共建产业园区。目前江门(崇左)产业园等一批项目正加速落地,15家央企与广西相关市签署18项合作协议,总投资超过1300亿元。

三是探索形成跨区域跨境产业合作新模式。广西立足产业基础、要素特色和区位优势,加快构建跨区域跨境产业链供应链。目前,瑞声科技等企业已形成“大湾区研发—广西制造—东盟组装”产业链;上汽通用五菱建成了“柳州研发和零部件—印尼整车组装和市场”产业链;中伟、华友等金属新材料企业建成“海外原材料—广西精深加工”产业链,恒逸、桐昆等化工新材料企业形成了“东盟炼油—广西炼化”的“双基地”模式,柳工、玉柴、美斯达等企业积极开拓欧洲市场,形成“引入欧洲技术—广西制造—欧洲销售”的双向合作模式。2021年至2023年,广西累计推动建设跨区域跨境产业链供应链项目超500个,形成了一系列产业开放合作新模式。

四 川 推动高新区成为产业转移首选地

今年3月份,京东方第8.6代AMOLED(有源矩阵有机发光二极管面板)生产线项目在成都高新区奠基,作为国内首条、全球首批第8.6代AMOLED生产线,项目总投资约630亿元,是四川省单体投资额最大的制造业项目,将助力成都成为全国最大的柔性面板生产基地。

最大投资、最大基地,两个“最大”的背

后,是成都高新区产业向“新”发力的体现。如今,四川8个国家级高新区、20个省级高新区已成为全省经济发展的重要引擎、科技创新的重要策源和产业发展的重要载体,以不到全省0.43%的建设用地面积贡献了18.6%的GDP。2023年,四川区域创新能力提升两位至第10位、跻身全国第一方阵,高新区功不可没。

高新区成为制造业重大项目投资沃土

3月下旬,乐山高新区新能源产业园内,航达光伏、风电储能锂电池项目现场,工程车来回穿梭。该项目由东莞航达电子有限公司投资建设,总投资达15亿元,建成后 will 推动乐山高新区光伏产业发展。

今年,乐山高新区提出目标:2024年重点推进80个项目,聚焦光伏产业及电子信息、新能源材料、智能制造等产业,预计总投资860亿元。

在2024年四川省500个重点工业和技术改造项目中,来自高新区的超过十分之一,五十亿级、百亿级大项目很多都聚集在高新区。“在承接制造业重大项目投资方面,高新区发挥了重要作用,是重要的经济引擎。”四川省经济和信息化厅相关负责人表示。

看产业基础。四川全省高新区的主导产业,基本覆盖四川六大优势产业。成都高新区电子信息产业产值超过全省的50%,乐山高新区、宜宾高新区、眉山高新区是全省新能源、新材料产业发展高地,贡献了全省相关产业超四成的营收。不少高新区还向新赛道发起冲击,攀枝花高新区聚焦钒钛新材料和清洁能源,重点打造世界级钒钛产业园区,绵阳则锚定磁性材料,不断寻找新兴产业突破口。

看创新平台。高新区是四川自主创新和高新技术产业发展的重要载体。以成都高新区为例,全区已聚集国家级创新平台66家,占全省的四分之一;培育国家级孵化器41家,占全省的40%;围绕细分赛道中试平台全覆盖的目标,打造具有全国影响力的科技成果中试首选地,建成投运34个。

看营商环境。优质的营商环境是区域竞争力的关键,绵阳高新区(科技城直管区)启动项目投资、服务业、招商引资“三大追赶”提质行动,建立工作专班、集中办公,专责、专策、专业招引、服务项目;内江高新区从企业需求出发,建立企业困难问题台账,近年来累计协调解决企业重大困难问题40余项,帮助办理应急转贷资金超1.9亿元。

不是简单承接,而是协同布局

对四川来说,承接产业转移,是要引“新”招“智”。“对接沿海地区产业新布局,不简单等同于承接沿海地区产业转移,而是强调在新兴产业上协同布局。”四川省委、省政府决策咨询委员会委员、西南财大马克思主义经济学院院长丁任重说。

从近年来四川各高新区的招商引资实践看,协同布局、引“新”招“智”的态势已经显现——

成都市2024年一季度招商引资重大项目集中签约活动上,长城汽车与成都高新区签约,计划将长城汽车西南研究院落户成都高新区。长城汽车副总裁吴会肖介绍,将该研究院打造为全国规模最大、规格最高的智能座舱软件研发基地。

2023年3月,宜宾高新区从零起步发展光伏产业,目前已签约落地项目20余个,总投资超1000亿元,串起了光伏产业链的五大环节。一批来自东部地区的优秀企业在此落地、开工、投产。

这得益于宜宾高新区着力打造优质的营商环境。例如,宜宾高新区通过优化项目审批流程、畅通申报通道、简化申报手续、全面及时落实惠企政策,加快推进项目落地,从开工到投产,和光同程光伏科技(宜宾)有限公司一期16GW(吉瓦)高效晶硅电池片项目仅用时147天。

高新区的创新资源和平台优势也是企业看重的因素。

科技创新的“关键变量”能否成为产业发展的“最大增量”,关键在于创新成果能否转化。“我们吸引项目的最大‘底气’源于绵阳的18家国家级科研院所、15所高等院校以及25家国家级创新平台。”绵阳科技城党工委副书记董泓表示,绵阳高新区(科技城直管区)正依托“云上大学城”“云上科技城”,深入实施“科技顾问”“科技助理”“技术经纪人”制度,畅通技术和需求对接渠道,促成更多外来科技成果实现本地转化。

【相关材料提供:云南省国资委、贵州省黔东南苗族侗族自治州投资促进局、内蒙古自治区工信厅】